



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

администрации муниципального образования

город Новотроицк

15.03.2013 № 474-н

Об утверждении Программы
стратегии развития
муниципального образования
город Новотроицк до 2020
года и на период до 2030 года

В соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 20 августа 2010 года № 551-пп «О стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период 2030 года», постановлением администрации муниципального образования город Новотроицк от 16 ноября 2011 года № 2003-п «О создании рабочей группы по разработке Программы стратегии развития муниципального образования город Новотроицк до 2020 года и на период 2030 года» руководствуясь статьями 34,35 Устава муниципального образования город Новотроицк Оренбургской области:

1. Утвердить Программу стратегии развития муниципального образования город Новотроицк до 2020 года и на период до 2030 года согласно приложению.
2. Отделу по связям с общественностью администрации муниципального образования город Новотроицк (Рогожина Н.Ф.) обеспечить опубликование настоящего постановления в газете «Гвардеец труда» и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования город Новотроицк www.novotroitsk.org.ru в сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования город Новотроицк по управлению муниципальным имуществом, финансам и экономике Маутханову Г.В.
4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования
город Новотроицк

Г.Д. Чижова

Верно. Главный специалист отдела
организационно-контрольной работы
и делопроизводства



Н.В. Суфиярова



Приложение
к постановлению
администрации
муниципального
образования

город Новотроицк

от 15.01.13 г. № 479-н

Программа стратегии развития муниципального образования город Новотроицк до 2020 года и на период до 2030 года

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1. ОЦЕНКА ИСХОДНОЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОВОТРОИЦК	
1.1 Краткие сведения о муниципальном образовании	4
1.2. Анализ качества жизни населения	8
1.2.1. Демография.....	8
1.2.2. Уровень жизни населения	11
1.2.3. Социальная защита населения	13
1.2.4. Жилищно-коммунальная сфера и благоустройство	16
1.2.5. Строительство жилья.....	17
1.2.6. Транспорт.....	20
1.2.7. здравоохранение	20
1.2.8. Образование.....	28
1.2.9. Культура, физкультура и спорт.....	32
1.2.10. Информационные ресурсы.....	35
1.2.11. Развитие потребительского рынка.....	38
1.2.12. Гражданская защита населения в сфере чрезвычайных ситуаций....	38
1.2.13. Состояние окружающей среды.....	39
1.2.14. Молодежная политика	40
1.3. Экономический потенциал.....	41
1.3.1. Промышленное производство.....	42
1.3.2. Сельское хозяйство.....	44
1.3.3. Предпринимательская деятельность.....	45
1.4. Инвестиционная деятельность.....	48
1.5. Кадровый потенциал.....	48
1.5.1. Занятость населения.....	48
1.5.2. Анализ системы управления муниципального образования.....	50
1.6. Бюджетный потенциал.....	55
2. СТАРТОВЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОВОТРОИЦК	
2.1. Внутренние и внешние факторы	59
2.2. SWOT-анализ социально-экономического развития	60
2.2.1. Уникальность, конкурентные преимущества и ключевые проблемы муниципального образования	60

2.2.2. Обобщенные результаты SWOT-анализа.....	68
3. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОВОТРОИЦК	
3.1. Формирование ключевых проблем развития в разрезе основных направлений деятельности.....	69
3.2. Основные выводы и рекомендации по выбору стратегических направлений.....	70
3.3. Стратегические направления развития и выбор сценария развития муниципального образования.....	71
4. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОВОТРОИЦК	
4.1. Социальная среда.....	74
4.2. Экология	76
4.3. Гражданское общество.....	77
4.4. Жилищно-коммунальная сфера и благоустройство.....	77
4.5. Строительство жилья	78
4.6. Уровень конкурентоспособности экономики	79
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	81

Введение

Актуальность решения вопросов стратегического управления развитием территории обусловлена преобразованиями экономического уклада жизни страны, произошедшими в последнее десятилетие XX века. Основными из них были и остаются экономическая децентрализация, расширение прав регионов и муниципальных образований, их экономических возможностей, и, в значительной степени, отсутствие эффективной методики управления социально-экономическими процессами на местном уровне.

Сегодня каждое муниципальное образование во многом самостоятельно несет ответственность за свое комплексное социально-экономическое состояние и перспективы развития.

Изменение содержания местного самоуправления в связи с принятием 6 октября 2003 года Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», закрепляющего возможность под свою ответственность решения населением соответствующей территории местных вопросов, стало основанием для самостоятельной разработки и реализации муниципальной стратегии.

Следовательно, сегодня подотчетные населению органы местного самоуправления получили право формулировать долгосрочные и среднесрочные цели местного развития и определять способы их достижения.

Принятие этого закона дало возможность привлекать наиболее активные слои населения к решению местных проблем, что порождает у людей заинтересованность в судьбе своей малой родины, в развитии местного хозяйства, использовании природных, интеллектуальных, управленческих и других ресурсов. Это позволяет через организацию и развитие местного самоуправления населению самому подключиться к поиску средств для решения социальных вопросов, создания современной инфраструктуры муниципального образования, улучшения окружающей среды. Долгосрочным ориентиром в этой работе должны стать стратегические планы социально-экономического развития муниципальных образований.

В современных условиях рыночных отношений перед органами местного самоуправления муниципального образования город Новотроицк для эффективного социально-экономического развития назрела необходимость долгосрочного планирования и разработки стратегии развития территории, которая должна стать документом общественного согласия.

РАЗДЕЛ 1.

ОЦЕНКА ИСХОДНОЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОВОТРОИЦК

1.1. Краткие сведения о муниципальном образовании

Город Новотроицк образован 13 апреля 1945 года в результате выделения посёлков Новотроицк и Аккермановка из Новотроицкого района и преобразования их в город областного подчинения.

Новотроицк находится в 276 км от областного центра. Город стоит на стыке Европы и Азии, граничит с Казахстаном. Протяженность границы Оренбургской области как субъекта Федерации с соседним государством составляет 1815 км.

Географические координаты Новотроицка – 51°12' северной широты и 58°36' восточной долготы. Город расположен в пределах отрогов Южного Урала, среди пологих гряд Салаирских гор, составляющих оконечность Губерлинских гор, в среднем течении реки Урал на правом берегу. Климатические условия характеризуются резко континентальным климатом с холодной зимой и жарким летом. Основными факторами, определяющими климат, являются: глубокое внутриконтинентальное положение территории, близость её к полупустыням Казахстана. Зимой преобладает морозная и ветреная погода, средняя температура января составляет 20–25 градусов ниже нуля. Лето жаркое и сухое, средняя температура июля – 25–30 градусов выше нуля, дожди выпадают редко и кратковременно, случаются засухи. Среднегодовое количество осадков – около 350 мм, среднегодовая относительная влажность 56%.

Муниципальное образование город Новотроицк обладает мощным природно-ресурсным потенциалом. Наиболее ценными видами природных ресурсов являются: минеральные, земельные и водные.

Минеральные ресурсы представлены ценными видами сырья, которые используются в металлургии, химической промышленности, строительной индустрии и строительстве. Земельные ресурсы представлены непосредственно территорией, занимаемой муниципальным образованием, водные, главным образом, рекой Урал.

Полезные ископаемые представлены рудами различных металлов и строительными материалами.

Рудные полезные ископаемые:

-железо – Аккермановское месторождение, расположено в западной части города Новотроицка; Новокиевское месторождение Петропавловский участок расположен в 17 км от ст. Халилово;

-марганец – Аккермановское месторождение.

Химическое сырьё – Аккермановское месторождение флюсовых известняков, располагается в 1,5 км к западу от города.

Строительные камни:

- Хабарнинское месторождение габбро, расположено в 3,5 км к северо-западу от пос. Хабарный, 12 км от ж.д. ст. Новотроицк;

-Аккермановское месторождение кирпичных глин, располагается в 1,5 км к западу от г. Новотроицка.

Глинистое сырьё для получения цемента – Новотроицкое месторождение располагается в 5 км к северо-западу от Новотроицкого цементного завода.

Песчано-гравийный материал – левый берег р. Урал в 2 – 2,5 км к юго-востоку от г. Новотроицка.

Пески строительные:

-Новотроицкое месторождение (1 и 2 участки);

-Губерлинское месторождение.

Водные ресурсы представлены реками Урал, Максай, Разбойка, ручьи Известковый и Красный доли, Безымянка и другие. Основным источником хозяйственно-питьевого водоснабжения являются подрусловые воды реки Урал. Река Урал, как водная артерия промышленного города, несет значительную антропо- и техногенную нагрузку. Река Урал с притоками относится к водному бассейну Каспийского гидрографического района и находится в зоне ответственности Нижневолжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов Министерства природных ресурсов России.

Общая площадь территории в границах муниципального образования город Новотроицк составляет 35360,8 га, из них:

- площадь земель сельхозугодий 24950,0 га, из которых 8480,76 га сданы в аренду для сельскохозяйственного использования;

- общая площадь застроенных земель 6792,0 га.

Лесные ресурсы представлены лесами гослесфонда и городскими зелёными насаждениями.

Город Новотроицк расположен в степной зоне, по лесорастительному районированию, относящейся к району разнотравно-ковыльных, типчаново-ковыльных на южных и обыкновенных черноземах. Сложные климатические условия города Новотроицка ограничивают ассортимент древесно-кустарниковых пород наиболее засушливо-устойчивыми видами и создают необходимость организации искусственного полива для всех видов зеленых насаждений в течение вегетационного периода.

Вокруг города Новотроицка имеются леса гослесфонда Новотроицкого лесфонда. Процент лесистости низкий – 7 %. Все леса 1 группы, делятся на государственные защитные лесные полосы, леса зеленой зоны, запретные полосы лесов, защищающие нерестилища ценных промысловых рыб. На севере городскую застройку окружают государственные защитные лесные полосы «Гора Вишневая – Каспийское море». На юге вдоль реки Урал – запретные полосы лесов, защищающие нерестилища ценных промысловых рыб. Леса зеленой зоны выделены к северу от города преимущественно вдоль рек. В лесном фонде преобладают в пойме реки Урал – тополь, ольха; в госполосах – вяз. Встречаются также береза, черемуха, ива, дуб, осина. В лесном фонде преобладают спелые и переспелые насаждения. Площадь земель лесного фонда

составляет 921,2 га. Леса гослесфонда выполняют важное санитарно-гигиеническое, эстетическое, рекреационное и почвозащитное значение. Городские зелёные насаждения занимают площадь 44 га.

Среднегодовая численность постоянного населения муниципального образования город Новотроицк на начало 2011 год составила 105,5 тыс. человек, в том числе: городское население – 98,2 тыс. человек; сельское население – 7,3 тыс. человек.

В состав муниципального образования город Новотроицк входят: город Новотроицк, поселки: Аккермановка, Новорудный, Новоникольск, разъезд №213, Губерля, Пригорное, Крык-Пшак, Хабарное, Старая Аккермановка.

Железнодорожное обеспечение города представлено основной пассажирской станцией Новотроицка. Город находится в пяти километрах от автомобильной трассы «Орск-Оренбург».

Транспортное обслуживание населения в муниципальном образовании город Новотроицк осуществляется муниципальным унитарным предприятием «Новотроицкий электротранспорт» и частными перевозчиками. На долю трамвайного управления приходится 67% всего объема пассажирских перевозок. Ежедневно в городском сообщении на линии работает около 170 единиц автобусов частных перевозчиков, 20 единиц муниципальных автобусов и 32 трамвая. В целом по городу действуют 5 трамвайных и 22 автобусных маршрута, в том числе 9 сезонных и 5 пригородных маршрутов. Среднесуточный выпуск автобусов за прошедший год составил 152 единицы. Обслуживание населения частными перевозчиками осуществляется по 13 маршрутам.

Основой экономики города Новотроицка является промышленность. Структура экономики ориентирована на обрабатывающую промышленность, основу которой составляет черная металлургия, а также предприятия химической отрасли, стройиндустрии и пищевой промышленности.

На территории города осуществляют свою деятельность 6 предприятий, имеющих статус «Средние», 374 малых предприятий; индивидуальных предпринимателей – 2333 человек.

Градообразующим предприятием является металлургический комбинат **ОАО «Уральская Сталь»**. Его состоянием определяются развитие и инфраструктура города. Комбинат входит в восьмёрку крупнейших предприятий чёрной металлургии России. Комбинат выпускает : 25 марок стали нового поколения; 2,6 млн. тонн чугуна; 1,7 млн. тонн кокса; 2,3 млн. тонн готового проката. **ОАО «Уральская Сталь»** - единственное в мире предприятие, выплавляющее высококачественный литейный хромоникелевый сложнолегированный чугун для особо ответственных отливок деталей и механизмов, работающих в агрессивных средах и при высокой температуре.

Сельское хозяйство в городе представлено садоводческо-потребительскими товариществами, личными подсобными хозяйствами населения, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в количестве 11 человек, организациями (ИК – 3 УФСИН России по Оренбургской области, Федеральное

казенное учреждение ИК – 5 УФСИН России по Оренбургской области, Федеральное казенное учреждение КП – 11 УФСИН России), и сельскохозяйственными предприятиями ЗАО «Птицефабрика Восточная».

В муниципальном образовании город Новотроицк действует multifunctional система образования, состоящая из 68 учреждений, в том числе:

- 21 дневных общеобразовательных учреждений;
- 37 дошкольных образовательных учреждений;
- 1 общеобразовательная школа интернат;
- 1 колледж;
- 1 техникум;
- 3 средних специальных учебных заведения;
- 4 учреждения по внешкольной работе с детьми, кроме того - 3 филиала университетов.

В муниципальном образовании город Новотроицк осуществляют воспитательную, образовательную, научно-исследовательскую, методическую, просветительскую деятельность в целом 23 объекта культуры. В ведомство комитета по культуре входят:

- два клубных учреждения: муниципальное автономное учреждение культуры «Дворец культуры металлургов г. Новотроицк», муниципальное автономное учреждение культуры «Молодежный центр»;
- Централизованная библиотечная система (11 филиалов, в том числе и сельские);
- муниципальное культурно-просветительное бюджетное учреждение «Музейно-выставочный комплекс»;
- три школы дополнительного образования (Детская музыкальная школа, Детская художественная школа, Детская школа искусств).

В городе Новотроицк создана сеть спортивно - досуговых объектов. Сегодня спорт занимает особое место в нашей жизни. В 1991 году образовалась футбольная команда «НОСТА». На протяжении уже двадцати сезонов на футбольной карте страны Новотроицк представлен профессиональным клубом. В 2009 году городской футбольный клуб играл в первой лиге чемпионата России. Функционируют 2 стадиона (футбольные поля с травяным и искусственным покрытием, с подогревом). Бассейн «Волна» открывает двери для горожан, желающих заниматься оздоровительным и спортивным плаванием. В бассейне «Волна» регулярно проводятся областные и городские соревнования по плаванию. Ежегодно проводится спартакиада среди цехов комбината, спортивные праздники на воде.

На территории муниципального образования город Новотроицк находятся следующие объекты оздоровительного туризма: база отдыха ООО «НЦЗ» «Урал»; 5 туристических баз и дом отдыха относящиеся к ОАО

«Уральская Сталь»; детские лагеря «Чайка», «Родник», «Берёзка», гостиница «Металлург».

1.2. Анализ качества жизни населения

1.2.1. Демография

Демографическая ситуация, сложившаяся в муниципальном образовании город Новотроицк на протяжении ряда последних лет имеет тенденцию к снижению, характеризуется это негативными процессами: низкой рождаемостью, высокой смертностью, неблагоприятной возрастной структурой населения.

Среднегодовая численность населения в муниципальном образовании город Новотроицк (тыс.человек)

Показатели	2006		2007		2008		2009		2010	
	МО	область	МО	область	МО	область	МО	область	МО	область
Среднегодовая численность населения, всего	111,0	2131,7	110,3	2122,3	109,4	2115,3	108,8	2112,2	105,5	2033,5
Темп роста к предыдущему году, %	98,9	99,5	99,4	99,6	99,2	99,7	99,5	99,8	96,9	96,3
в том числе:										
городское	103,6	1224,5	102,7	1218,6	101,8	1214,1	101,1	1212,2	98,2	1213,1
Темп роста к предыдущему году, %	99,5	99,5	99,1	99,5	99,1	99,6	99,3	99,8	97,1	100
Доля городского населения в общей численности населения, %	93,3	57,4	93,1	57,4	93,05	57,4	92,9	57,4	93,01	59,7
сельское	7,4	907,2	7,6	903,7	7,6	901,2	7,7	900,0	7,3	820,4
Темп роста к предыдущему году, %	99,6	99,6	102,7	99,6	100,0	99,7	101,3	99,9	94,8	91,2
Доля сельского населения в общей численности населения, %	6,7	42,6	6,9	42,6	6,95	42,6	7,1	42,6	6,99	40,3

В 2010 году рождаемость выросла по отношению к 2006г. на 20,3 %, а смертность увеличилась на 4,2%. Тревогу вызывает показатель смертности населения. Уровень смертности в 2010 году превышает 2009 год на 13,2 % , а средне областной превышает в среднем на 18,6%.

Администрацией муниципального образования города Новотроицк принимаются меры, направленные на сдерживание оттока молодёжи и населения из муниципального образования, оздоровление населения, улучшение медицинского обслуживания, повышение уровня жизни населения.

Положительное влияние на результаты демографической ситуации оказывают такие процессы как:

- занятость населения, создание новых рабочих мест, создание условий стабильного жизнеобеспечения города, создание лучших условий социальной и экологической обстановки;
- увеличение объёмов жилищного строительства и модернизация коммунальной инфраструктуры, строительство жилья для молодых семей, переселение из ветхого и аварийного жилищного фонда, капитальный ремонт многоквартирных домов (реализации Федерального Закона 185-ФЗ).

Доля лиц моложе трудоспособного возраста составляет 16 036 чел. или 15,2 % , трудоспособного возраста 67 309 чел. или 63,8 %, старше трудоспособного возраста 22 155 чел. или 21 % от общей численности населения муниципального образования город Новотроицк.

**Распределение численности населения
по возрастным группам по состоянию на 1 января 2010 года
(в процентах к итогу)**

Показатели	МО	Область	Коэффициент сравнения (МО/область)
Численность населения – всего	100	100	x
в том числе:			
моложе трудоспособного возраста	15,2	17,0	89,4
трудоспособного возраста	63,8	62,8	101,6
старше трудоспособного возраста	21	20,2	104,0

Основные демографические показатели

(человек на 1000 населения)

Показатели	2006		2007		2008		2009		2010	
	МО	область	МО	область	МО	область	МО	область	МО	область
Уровень рождаемости	10,8	10,9	11,4	12,1	11,9	12,7	13,0	13,3	13,0	14,1
Темп роста к предыдущему году, %	103,8	103,8	105,5	111,0	104,4	105,0	109,2	104,7	100	106,0
Уровень смертности	16,5	14,8	16,0	14,6	16,5	14,6	15,2	13,8	17,2	14,5
Темп роста к предыдущему году, %	95,5	95,5	96,9	98,6	103,1	100	92,12	94,5	113,2	105,1
Естественный прирост (+),убыль (-) населения	-6,8	-3,9	-5,8	-2,5	-5,8	-1,9	-3,4	-0,5	-5,3	-0,46
Темп роста к предыдущему году, %	82,0	78,0	85,3	64,1	100,0	76,0	58,6	26,3	155,8	100
Миграционный прирост (+), убыль (-) населения	-0,3	-2,0	-3,2	-0,6	-2,7	-1,7	0,0	1,2	-2,1	-1,6
Темп роста к предыдущему году, %	в 2,2 р.	в 2,2 р.	в 10,6р.	30,0	84,4	в 2,8 р.	в 2,7р.	в 2,4 р.	в 2,1р	133,3

1.2.2. Уровень жизни населения

Одним из основных критериев уровня жизни населения является среднемесячная номинальная начисленная заработная плата.

Динамика среднемесячной номинальной заработной платы

(рублей)

Показатели	2006		2007		2008		2009		2010		
	МО	область	МО	область	МО	область	МО	область	МО	область	Коэффициент сравнения (МО/область)
Среднемесячная номинальная заработная плата	9355	7685	10844	9620	14167	12087	13700	13520	16500	15084,5	109,4
Темп роста к предыдущему году, %	125,5	140,9	116,0	125,2	130,6	125,6	96,7	111,9	120,4	111,6	х

Среднемесячная номинальная заработная плата работников предприятий и организаций в муниципальном образовании в 2010 году по отношению к 2006 году выросла на 76%. В 2010 году среднемесячная заработная плата в муниципальном образовании сложилась в размере 16 500 рублей, в то время как по области — 15084,5 рублей.

Среднемесячная заработная плата по видам экономической деятельности (по крупным и средним организациям)

Виды экономической деятельности	2009	2010	
		руб.	Темп роста, %
В целом по МО	13700	16500	109,4
Сельское хозяйство	10197,8	10795,8	105,9
Добыча полезных ископаемых	11604,8	14337,3	123,5
Обрабатывающие производства	16286,5	19524,7	119,7
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	11377,5	12280	109,0
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспорта, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	17119,8	16433,2	96,0
Гостиницы и рестораны	9624,9	10786,3	112,3

Транспорт и связь	12252,4	14120,8	115
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	11480,3	11530,8	100,9
Образование	8830,9	9226,1	110,4
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	10639,1	11284,9	104,4
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	7318,4	7913,9	102,6

В 2010 году самый высокий уровень оплаты труда сложился в обрабатывающем производстве. Здесь среднемесячная зарплата составила 19524,7 рублей. Самая низкая по виду экономической деятельности «Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг» - 7913,9 рублей, что в 2,5 раза ниже заработной платы обрабатывающих производств.

Показатели уровня жизни населения

(рублей)

Показатели	2009		2010		
	МО	Область	МО	область	Коэффициент сравнения (МО/область)
Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения	4445	4445	5132	5132	100,0
Величина прожиточного минимума трудоспособного населения	4745	4745	5451	5451	100,0
Среднемесячная номинальная заработная плата, руб	13700	13520	16500	15084,5	109,4
Отношение средней заработной платы к величине прожиточного минимума в среднем на душу населения	3,08	3,04	3,2	3,07	104,2

Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения к 2010 году по сравнению с 2009 годом выросла на 15,4%.

Уровень жизни в среднем по муниципальному образованию город Новотроицк выше на 4,2 %, чем по области, так как величина прожиточного минимума для Оренбургской области одна, а заработная плата в городе выше, чем в среднем по области.

1.2.3. Социальная защита населения

Одна из главных задач социальной политики состоит в повышении эффективности системы социальной защиты населения, нуждающегося в государственной социальной помощи.

В рамках данной задачи постоянно ведётся работа по производству социальных выплат и компенсаций, основная цель которых – обеспечение гарантированной материальной поддержки различных категорий граждан.

В 2010 году за счет бюджетных средств финансировалось тридцать пять видов различных выплат. Объем выделенных средств на все социальные выплаты и меры социальной поддержки составил 354,7 млн. рублей. Всеми видами выплат и мерами социальной поддержки было охвачено более 28 тысячи человек. При этом двумя видами выплат воспользовались 47 %; тремя и более видами 10 %.

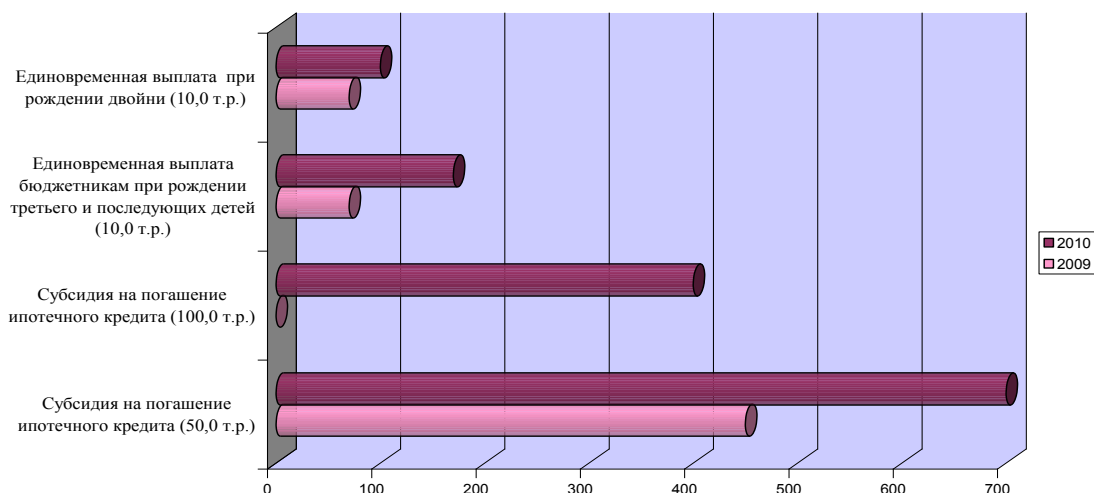
Гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации за счет средств местного бюджета оказывается адресная материальная помощь: в 2009 году – 521 человеку на сумму 996 тыс.рублей, 2010 году – 681 человек на сумму 865 тыс.рублей, с начала 2011 года по 01.12.2011г. - 264 человекам на сумму 580,8 тыс.рублей.

Также одним из основных направлений работы управления социальной защиты населения является повышение доступности и качества оказываемых социальных услуг семьям с детьми.

Следует отметить, что в целях повышения уровня социальной защищённости детей, проживающих в городе, действовала муниципальная программа содействия развитию рождаемости «Город счастливого детства на 2009-2010 г.г.», утверждённая решением городского Совета депутатов муниципального образования город Новотроицк от 06.10.2008 г. № 110.

Одним из направлений реализации Программы, являлось предоставление единовременных денежных выплат гражданам, имеющим постоянную регистрацию в городе, в связи с рождением и усыновлением детей.

**Динамика основных показателей реализации
муниципальной программы содействия развитию рождаемости
«Город счастливого детства на 2009-2010 г.г.»**



Важными направлениями работы является проведение социально-значимых мероприятий по организации семейного досуга, пропаганда и развитие ценностей в семейной среде. Традиционным стало проведение городских конкурсов и социально-защитных акций: День знаний; День здоровья; Областной День детства; День семьи; День матери; «Помоги ребенку»; «Подросток»; Новый год и «Лучшая многодетная семья».

В 2009 г. 1000 детей, не посещающих детские дошкольные учреждения, получили новогодние подарки, в 2010 г. - 900 детей, в том числе подарки для детей-инвалидов.

Ежегодно оказывается помощь многодетным малообеспеченным семьям для подготовки детей к школе (приобретение школьной формы и школьно-письменных принадлежностей).

Годы	Семей	Школьников	Сумма (средства местного бюджета)
2006	370	519	259,5
2007	334	470	282,0
2008	100	100	50,0
2009	180	327	98,1
2010	201	367	183,5
2011	179	304	152,0

На территории муниципального образования действуют три муниципальных учреждений социального обслуживания:

- муниципальное автономное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения». В 2009 году его услугами воспользовалось 1124 человек, оказано 412358 услуг населению, в 2010 - 1249 человек, 450735 услуг, с начала 2011 года - 1258 человек, оказано 370404 услуг. Основным видом работы

остается социальное обслуживание на дому. В 2011 году надомное обслуживание осуществляют 11 отделений социальной помощи, 4 % получают бесплатную помощь, 9 % - на условиях частичной оплаты.

- муниципальное бюджетное учреждение «Центр социальной помощи семье и детям» (МБУ «ЦСПСиД»)

- муниципальное казенное учреждение социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Журавушка» (МКУСО «СРЦН «Журавушка»).

Динамика основных показателей численности обслуженных муниципальным бюджетным учреждением «Центр социальной помощи семье и детям»:

	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	1 полугодие 2011 г.
Численность обслуженных (чел.)	9700	9 851	9 317	10 492	10 487	5 661
Численность обслуженных семей	4427	5063	3167	3138	3383	1640
Оказано услуг	54 892	55 383	56 859	62 320	64 926	32 762
Численность лиц, прошедших социальную реабилитацию (на базе стационарного отделения и отделения реабилитации несовершеннолетних с ограниченными умственными и физическими возможностями)	671	636	633	728	701	289

Задачами муниципального казенного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Журавушка» является профилактика беспризорности и безнадзорности, раннее выявление, решение вопросов жизнеустройства малолетних.

1.2.4. Жилищно-коммунальная сфера и благоустройство

Жилищно-коммунальное хозяйство муниципального образования города Новотроицка – многоотраслевой сложный механизм, обеспечивающий город водой, теплом, электроэнергией, канализацией и очисткой бытовых и фекальных вод, жилищными, банными и прочими услугами.

Основным предприятием, представляющим коммунальные услуги в городе, является ООО «УКХ», который осуществляет содержание и развитие объектов благоустройства жилищно-коммунального назначения города.

На обслуживании предприятия находится:

- 705 жилых домов, общей площадью 1 766,6 тысяч м²;
- 93,35 км теплотрасс в двухтрубном исполнении;
- 213,97 км хозяйственно-питьевого, противопожарного водопровода;
- 148,367 км канализационных сетей;
- 6 теплофикационных районных насосных станций;
- 6 газовых котельных;
- 27 повысительных насосных по холодной воде;
- 53 водозаборные скважины;
- 188 трансформаторных подстанций, 5 подстанций;
- 590,153 км воздушных кабельных линий;
- 44 га зеленых насаждений;
- 540 501 кв.м. дорог и тротуаров.

В 2010 году ООО «УКХ»:

Отпущено 929 тыс. Гкал. теплоэнергии и 18844 тыс. м³ воды, пропущено 14632 тыс. м³ сточных вод, что позволило обеспечить жителей города почти на 100 % теплом, горячей водой и удовлетворительное систем стоков.

В муниципальном образовании создана и эффективно функционирует программа адресной помощи семьям с низкими доходами.

Структура собственности жилищного фонда муниципального образования город Новотроицк по состоянию на 01.01.2011 года

Вид собственности жилищного фонда	Домов, (единиц)	Квартир, (единиц)	Площадь, (тыс. м ²)	Удельный вес в общей площади жилищного фонда, (%)
Всего жилищный фонд	4307	44795	2307,8	100
в т.ч. муниципальная		5686	57,2	2,5
государственная			34,1	1,5
частная		39109	2216,5	96

Из общего количества домов многоквартирных домов - 1094 (в том числе блокированной застройки -324), частный сектор 3213 домов.

Затраты на текущий и капитальный ремонт объектов ЖКХ муниципального образования город Новотроицк

Показатели	2007	2008	2009	2010
<i>Капитальный ремонт</i>				
Потребности, тыс. руб.	20 500	32 000	26 700	37 000
Затраты, тыс. руб.	17 076	26 311	22 246	30 816
Степень удовлетворения потребности, %	83	83	83	83
<i>Текущий ремонт</i>				
Потребности, тыс.руб.	58 500	74 430	68 300	62 014,1
Затраты, тыс.руб.	48 706	62 025	56 874	51 863,2
Степень удовлетворения потребности, %	83	83	83	83,63

Весь жилищный фонд муниципального образования город Новотроицк составляет 1094 дома, общей площадью 2307,8 тыс. кв.м. Степень удовлетворения потребностей в капитальных и текущих ремонтах довольно низкая из-за дефицита финансовых средств.

Основные объекты жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования *

(на конец года)

Наименование показателей	Единица измерения	2007	2008	2009	2011
Количество отопительных котельных, работающих на природном газе – всего	ед.	8	8	8	8
в том числе расположенных в сельских поселениях	ед.	4	4	4	4
Общая мощность котельных	Гкал/час	196,14	196,14	196,14	196,14
Протяженность сетей теплоснаб-жения (в двухтрубном исчислении) – всего, в том числе:	км	96,524	96,524	96,524	96,524
- в городских поселениях	км	88,347	88,347	88,347	88,347
- в сельских поселениях	км	8,177	8,177	8,177	8,177
Протяженность сетей водопровода – всего, в том числе:	км	252,346	252,346	252,346	252,346
- в городских поселениях	км	193,688	193,688	193,688	193,688
- в сельских поселениях	км	58,658	58,658	58,658	58,658
Протяженность сетей канализации – всего, в том числе:	км	158,341	158,341	158,341	158,341
- в городских поселениях	км	128,301	128,301	128,301	128,301
- в сельских поселениях	км	30,04	30,04	30,04	30,04
Количество трансформаторных и распределительных подстанций	ед.	196	196	196	196
Протяженность сетей электроснабжения	км	616,33	616,33	616,33	616,33
Протяженность сетей газоснабжения	км	220	220	220	220
Протяженность автодорог общего пользования с твердым покрытием	км	176	176	176	176

Наименование показателей	Единица измерения	2007	2008	2009	2011
Число муниципальных предприятий ЖКХ	ед.	1	1	1	1
Списочная численность персонала ООО «УКХ» на 1.12.2011г	чел.	2 895	2 855	2 875	2 683

В муниципальном образовании имеются 8 котельных различной мощности, общая мощность которых составляет 196,14 Гкал в сутки. Все котельные работают на природном газе. Город имеет 100% газификацию промышленного и жилого массива. Протяженность сетей электроснабжения, водоснабжения, теплоснабжения по годам увеличивается незначительно в рамках реализации целевых программ, в небольших объемах осуществляется замена и ремонт сетей, в связи с дефицитом финансовых средств.

Жилищно-коммунальный комплекс муниципального образования город Новотроицк включает в себя жилищный фонд, объекты водоснабжения и водоотведения, коммунальную энергетику, благоустройство территории, включающее дорожное хозяйство, санитарную очистку, озеленение, ремонтно-эксплуатационные предприятия и службы.

Жилищно-коммунальные услуги оказывают:

- ООО «Управление коммунального хозяйства» с численностью работающих 2589 человек оказывает услуги водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения. Обслуживает 213,97 км квартальных и магистральных водопроводных сетей, 148,367 км канализационных сетей, 93,35 км. тепловых сетей, 6 котельных.

- МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство поселка Новорудный» с численностью работающих 94 человека оказывает услуги водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения. Обслуживает 38,376 км квартальных и магистральных водопроводных сетей, 9,974 км канализационных сетей, 3,174 км. тепловых сетей, 2 котельные.

- *по теплоснабжению*: Вырабатывают тепловую энергию ОАО «Уральская Сталь», ФКУ КП-11.

- *по газоснабжению* ООО «Оренбургоблгаз»;

- *по электроснабжению* ГУП «Оренбургэнерго», ООО «Восточный филиал МРЭС-Волги»;

- *по техническому обслуживанию жилого фонда* (содержание и ремонт общего имущества в многоквартирных домах) осуществляют: ООО «УКХ», МУП «ЖКХ п. Новорудный», 5 ТСЖ;

- *вывоз и захоронение твердых бытовых отходов* осуществляет ООО «УКХ».

**Обеспеченность населения коммунальной инфраструктурой,
благоустройство населенных пунктов**

Наименование показателей	Единица измерения	Показатели по состоянию на 01.01.2011 года		
		МО	область	Коэффициент сравнения (МО/область)
Уровень благоустройства жилищного фонда – жилищный фонд, оборудованный:				
- водопроводом	%	99,3	79,6	124,7
- водоотведением	%	99,3	79,6	124,7
- отоплением	%	100	95,2	105
- газом	%	96,5	95,5	101
Средний физический износ сетей:				
- водопроводных	%	89	-	
- канализационных	%	90	-	
- тепловых	%	96	-	
- электрических	%	86		
Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности дорог	%	100	96,5	103,6

1.2.5. Строительство жилья

Организациями, не относящимися к субъектам малого предпринимательства, в 2010 году выполнено работ по виду экономической деятельности "Строительство" на 292,4 млн. рублей, что составило 131,9% к 2009 году.

В 2010 году на территории муниципального образования город Новотроицк за счет всех источников финансирования сданы в эксплуатацию жилые здания общей площадью 12,6 тыс.кв.метров, что на 15,5% больше, чем в 2009 году, в том числе 3 многоквартирных дома площадью 6,7 тыс.кв.метров (120 квартир), два из которых предназначены для переселения из ветхого жилья. Из общего объема введенного жилья 46,8% приходилось на долю индивидуальных застройщиков.

Для сравнения в 2010 году в области введено 581,1 тыс.кв метров жилья, в г.Оренбурге-160,9, в г.Орске-36,6, в г.Бузулуке-29,8, г.Соль-Илецке-21,7, г.Бугуруслане-18,8 тыс. кв.метров.

Указанное увеличение сложилось в основном в связи с участием муниципального образования город Новотроицк в Региональной адресной программе «Переселение граждан Оренбургской области из аварийного жилищного фонда» с привлечением средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств областного бюджета.

Значительный вклад в увеличение объемов строительства жилья внесло строительство многоквартирного жилого дома для сотрудников учреждений службы исполнения наказаний по Оренбургской области, расположенного на территории

муниципального образования город Новотроицк, а также за счет индивидуальных застройщиков.

Показатели по строительству жилья в муниципальном образовании

Показатели	2007	2008	2009	2010
Введено жилья:				
тыс. м ²	11,5	16,5	10,9	12,6
Темп роста к предыдущему году, (%)	117,3	143,5	66,0	115,5
Введено жилья на 1000 жителей, (м ²)	104,0	151,0	100,0	119,0
Темп роста к предыдущему году, (%)	103,0	145,2	66,2	119,0
<i>Справочно:</i>				
<i>Введено жилья на 1000 жителей в области (м²)</i>	<i>354,5</i>	<i>366,8</i>	<i>350,4</i>	<i>288,5</i>
<i>Темп роста к предыдущему году (%)</i>	<i>115,8</i>	<i>103,5</i>	<i>95,5</i>	<i>81,6</i>
Коэффициент сравнения ввода жилья на 1000 жителей (МО/Область)	29,3	41,2	28,5	41,2

1.2.6.Транспорт

Важнейшей составляющей экономической основы и городской инфраструктуры является в современных условиях транспортный фактор. Внешний транспорт определяет особенности и направленность развития города.

Транспортная деятельность в городе Новотроицк представлена предприятиями, обеспечивающими работу железной дороги, общественного пассажирского транспорта, автомобильных грузоперевозок.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием составляет 176,0 км. Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования составляет 100,0%.

1.2.7.Здравоохранение

Сеть учреждений здравоохранения в городе представлена 9 лечебно-профилактическими учреждениями, в том числе:

1.Больничные учреждения:

- муниципальное автономное учреждение здравоохранения «Городская больница № 1»;

- муниципальное автономное учреждение здравоохранения «Городская больница № 2»;
- муниципальное автономное учреждение здравоохранения «Детская городская больница»

2. Диспансеры:

- государственные (финансируемые из областного бюджета)
 - государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Новотроицкий наркологический диспансер»;
 - государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Новотроицкий противотуберкулезный диспансер»;
 - государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Новотроицкий кожно-венерологический диспансер».

3. Муниципальное автономное учреждение здравоохранения «Стоматологическая поликлиника».

4. Центр по профилактике и борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями (государственное учреждение, финансируемое из областного бюджета)

5. Муниципальное учреждение здравоохранения «Станция скорой медицинской помощи»

К полномочиям местного значения в сфере здравоохранения относится организация оказания на территории городского округа скорой медицинской помощи, первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов.

Муниципальные органы управления здравоохранения несут ответственность за санитарно-гигиеническое образование населения, обеспечение доступности населению гарантированного объема медико-социальной помощи, развитие муниципальной системы здравоохранения на подведомственной территории, осуществляют контроль за качеством оказания медико-социальной и лекарственной помощи учреждениями здравоохранения.

Объемы медицинской помощи приведены в соответствие с федеральными нормативами оказания медицинской помощи населению по Программе государственных гарантий. Финансирование Программы осуществляется за счет средств бюджетов всех уровней, средств ОМС и других поступлений.

Кадровый потенциал медицинских учреждений

Показатели	2007	2008	2009	2010
Количество врачей	369	348	352	336
Количество врачей общей практики	-	-	-	1
Количество средних медработников	1035	1025	1025	1031
Укомплектованность врачами, %	57,2	56,1	58,1	57,1
Укомплектованность средним медперсоналом, %	81,9	78,9	80,2	80,4

В здравоохранении муниципального образования города Новотроицк трудятся **2527 медицинских работников** (в 2009г. – 2515ч), из них врачей – 378 чел. (в 2009г. – 391ч), средних медработников – 1123 чел. (в 2009г. – 1119ч).

Обеспеченность врачами в 2010 году – 34,8 на 10 тыс. населения, в 2009 году – 35,9, по МУЗ 30,0, по области в 2009 году – 45,7, ПФО – 41,3, РФ – 43,8.

Обеспеченность средним медперсоналом в 2010г. – 103,4, в 2009г. – 102,6, по МУЗ – 94,9, по области – 115,9 на 10 тыс. населения в 2009 году, по ПФО – 100,1, по РФ – 94,1.

Укомплектованность врачами в 2010 г. составила 54%, в 2009г.- 55,8%, по области – 64,0%. Низкий процент укомплектованности среди отоларингологов 49%, анестезиологов-реаниматологов – 36,6%, инфекционистов – 48,3%, кардиологов – 40%, наркологов – 43,5%.

Укомплектованность средним медперсоналом в 2010 г. – 79,3%, в 2009 г. – 79,2%, по области – 81,8%.

В результате низкой укомплектованности врачей – высокий коэффициент совмещения – 1,7 (в 2009г. – 1,7) .

Коэффициент совмещения средних медработников – 1,2 в 2010 г., 1,3 – в 2009 г.

Уровень квалификации врачей составил: в 2010 г. – 60,6%, в 2009г. – 61,6%, , т. е. более половины докторов имеет квалификационную категорию.

Уровень квалификации средних медработников в 2010г. – 70,5%, в 2009 г. – 72,4%.

На конец 2010 года имеют сертификаты 366 врачей 96,8% и 1019 средних медработников 90,7%, 2009 года – 367 врачей – 93,9% и 1033 средних медработников – 92,3%.

Кадровая проблема наиболее остро стоит сегодня. В 2010 году поступило по целевому направлению 4 чел. в ОГМА, на сегодня по целевому направлению учтены всего 28 чел. Из 6 человек, окончивших ОГМА в 2009 году по целевому направлению, приступили к работе 3 человека – 50%. В 2010 году окончили медакадемию 11 человек по целевому направлению.

В 2010 году в городе было развернуто 867 коек круглосуточного стационара (2009г. – 919 коек), 110 коек дневного пребывания при стационаре (2009г. – 110). **Обеспеченность койками** в 2010 г. составила 84,3 на 10 тыс. населения, в 2009г. – 84,3, по области в 2009г – 99,00, ПФО – 91,9, РФ – 92,4. **Работа койки** круглосуточных стационаров составила в 2010 г. – 317,5, в 2009 году – 286,5, по области – 307,6, по ПФО – 330,0, по РФ – 321,0. **Оборот койки** увеличился на 9,8% по сравнению с 2009 годом: 26,9 в 2010году, 24,5 в 2009 году, по области – 24,5 ПФО – 25,6, по РФ – 24,5. **Средняя длительность пребывания больного на койке** практически не изменилась: 11,7 в 2009г и 11,8 в 2010г, по области – 12,5, ПФО – 12,9, РФ – 13,1. Стоимость содержания одной койки из средств муниципального бюджета составила в 2010 году 142,43 руб., из средств

ОМС – 915,03 руб., в среднем из всех источников (без ПД) – 1 081,25 руб., в 2009 году – 1 060,64 руб.

Основные показатели здравоохранения в муниципальном образовании

Показатели	2007		2008		2009		2010		
	МО	Оренб. область	МО	Оренб. область	МО	Оренб. область	МО	Оренб. область	Коэффициент сравнения (МО/область)
Заболеваемость населения с диагнозом, установленным впервые в жизни (на 1000 человек населения)	810,7	878,4	975,6	848,2	862,8	867,6	821,4	826,1	0,99
Заболеваемость детей в возрасте 0-14 лет с диагнозом, установленным впервые в жизни (на 1000 детей)	2014,8	1822,7	2854,7	1803,8	2438,9	1900,5	1913,9	1766,4	1,08
Число врачебных амбулаторно-поликлинических учреждений	1	359	1	365	1	369	1	368	0,003
Число фельдшерско-акушерских пунктов	5	1050	5	1045	5	1034	5	1035	0,005
Обеспеченность на 10 тыс. населения:									
- врачами	33,3	45,1	31,7	45,4	32,3	45,7	30,0	45,9	0,65
- средним медицинским персоналом	93,5	114,7	93,3	91,7	94,0	92,5	94,9	91,3	1,0
- койками	65,0	66,6	65,4	66,2	65,9	64,1	61,3	61,6	1,0

Основные показатели репродуктивного здоровья в муниципальном образовании

Показатели	2007	2008	2009	2010
Дети от 0 до 14 лет, чел.	15741	15516	15580	15333
Детская смертность (число умерших детей от 0 до 14 лет на 1000 детей данного возраста)	11/0,7	16/1,0	17/1,1	15/0,98
Перинатальная смертность (число мертворожденных и умерших от 0 до 6 дней на 1000 родившихся живыми и мертвыми)	9,5	10,5	12,4	8,2
Младенческая смертность (число умерших детей 0 до 1 года на 1000 детей родившихся живыми)	7,9	8,1	10,9	7,5
Аборты, ед.	1550	1471	1375	1145

Количество пролеченных больных в круглосуточных стационарах в 2010 г. составило 23358 ч., что на 835 чел. больше, чем в 2009 году, в 2009 г. – 22523. **Уровень госпитализации** на 100 человек в 2010 г. равен 21,6, в 2009 г. – 20,6, по области – 24,4, ПФО -23,4, РФ -22,4.

План койко-дней по городу выполнен на 111,6%, в 2009г – 105,5%.

В структуре **госпитальной заболеваемости** у взрослых на 1 месте – болезни системы кровообращения 12,3%, на 2 месте – болезни мочеполовой системы 9,8%, на 3 месте - психические расстройства 7,6%; у детей на 1 месте - болезни органов дыхания 40,8%, на 2 месте – инфекционные и паразитарные болезни 14,9%, на 3 месте – перинатальные заболевания 10,9%.

Летальность по стационару у взрослых 2,3% в 2010г., в 2009г. – 2,6%. В структуре госпитальной летальности у взрослых на 1 месте – болезни системы кровообращения 49,2%, на 2 месте – инфекционные болезни – 12,9%, на 3 месте – болезни органов пищеварения – 9,6%, В структуре летальности у детей из 9 человек 5 – умерло от перинатальных заболеваний 55,6%, 3 детей умерло от врожденных заболеваний 33,3%, 1 – болезни нервной системы 11,1%.

В 2010 году успешно продолжают работать **стационарзамещающие технологии**: количество мест в дневных стационарах при стационаре составило 110, при поликлинике 79 коек. Всего в дневных стационарах пролечено за 2010 год 5697 чел. (в 2009 г. – 5441), что на 256 чел больше, чем в 2009 г. Стоимость 1 дня в дневном стационаре в 2010 году составила 500,94 руб., в 2009 году – 470,58 руб.

В городе 8 учреждений оказывают **амбулаторную помощь**.

Плановая мощность амбулаторно–поликлинических учреждений в смену – 2563 посещений по взрослым поликлиникам, по детским поликлиникам – 1050, по женской консультации – 150 посещений в смену, по диспансерам – 495. Мощность поликлиник на 10 000 населения по МУЗ – 346,4, по ГУЗ – 45,6, область – 236,8.

Количество посещений на одного жителя составляет 9,7 в 2010 г., 10,5 – в 2009 г., по области – 10,4, ПФО – 9,7, РФ – 9,4.

Среднее число посещений на 1 врача в 2010 г. – 6678,5 в 2009г. – 6292,9.

Стоимость одного посещения в 2010 году составила (без ПД) – 224,60 руб., в 2009 году – 170,79 руб.

Уровень общей заболеваемости в 2010 году снизился с 1723,6 на 1000 населения до 1713,5, снижение на 0,6%, по сравнению с 2009г., по области в 2009г – 1853,9, ПФО – 1763,1, РФ – 1560,9.

В структуре общей заболеваемости:

1 место – болезни органов дыхания 24,0%;

2 место – болезни системы кровообращения 11,8%;

3 место – болезни костно-мышечной системы 10,3%;

Уровень первичной заболеваемости снизился и составил 873,4 на 1000 населения, в 2009 г. – 918,5, снижение на 5%, по области – 867,6, ПФО – 848,2, РФ- 771,7.

В структуре первичной заболеваемости:

1 место – болезни органов дыхания 42,8%;

2 место – травмы и отравления 15,0%;

3 место – болезни мочеполовой системы 7,3 %.

Временная нетрудоспособность работающих в 2010 г. выросла в случаях и в днях: в случаях рост с 49,2 на 100 работающих до 56,7 – на 15,2%, в днях рост – с 689,4 до 741,3 – на 7,5%.

В структуре заболеваемости на 1 месте болезни органов дыхания – 33,6 %, на 2 месте – болезни костно-мышечной системы 15,9%, на 3 месте – травмы и отравления – 14,6%. Среднее пребывание на л/н составило в 2010 г – 13,1, в 2009 году – 14,0, по области – 14,2.

Заболеваемость с временной утратой трудоспособности **среди медработников** выросла в случаях с 50,8 на 100 работающих в 2009 году до 54,4 на 100 работающих в 2010 году – рост на 7,1%, в днях рост с 763,2 в 2009 году до 785,2 на 100 работающих в 2010 году – на 2,9%. В структуре заболеваемости традиционно на 1 месте болезни органов дыхания 32,4%, на 2 месте – болезни костно-мышечной системы 12,4%, на 3 месте – болезни системы кровообращения 11,7%. Среднее пребывание на л/н среди медработников – 14,4, в 2009г – 15,0.

Первичный выход на инвалидность среди лиц трудоспособного возраста в 2010 году по городу составил 51,3 на 10 тыс. трудоспособного населения (352 чел.), 2009г – 47,7 на 10 тыс. трудоспособного населения, рост на 7,5%. Первичный выход на инвалидность среди взрослого населения – 91,2 на 10 тыс. взрослого населения, в 2009 году – 100,6, снижение на 9,3%

По причинам инвалидности

1 место – болезни системы кровообращения 32,9%;

2 место – новообразования 20,5%;

3 место – костно-мышечной системы 9,1%.

Инвалиды 1 группы составили 6% – 21 чел, 2 группы – 37,8% – 133 чел., 3 группы – 56,3% – 198 чел.

Показатель **детской инвалидности** снизился с 22,1 в 2009 году до 19,8 на 10 тыс. детского населения в 2010 году, снижение на 10,4%, в абсолютных цифрах в 2010 году признано инвалидами 37 чел., в 2009 году – 43 чел.

Заболеваемость туберкулезом в целом по городу снизилась с 92,6 на 100 тыс. нас. до 87,4 – на 5,6% , по области в 2009 г. – 105,7, РФ -85,1.

Заболеваемость туберкулезом детей снизилась на 9% и составила в 2010 г. – 7 чел – 37,4 на 100 тыс. детского населения, в 2009 г. – 8 чел – 41,1 на 100 т. детей, по области – 10,2, по РФ – 15,4.

За последние 3 года запущенных случаев туберкулеза не было.

Заболеваемость злокачественными новообразованиями на 100 тыс. нас. в 2010 г. снизилась и составила 321,3, в 2009 году – 322,0, снижение на 0,3%, по области – 379,6, по РФ – 345,6.

Онкозапущенность снизилась по сравнению с прошлым годом на 5% и составила 19,2%, в 2010 г., в 2009 г. – 20,2%. По области этот показатель равен 20,5% в 2009 г. Причинами онкозапущенности являются скрытое течение заболевания и несвоевременное обращение за медицинской помощью.

Заболеваемость сифилисом выросла с 64,2 на 100 тыс. населения в 2009 году до 66,3 в 2010 году – рост на 3,3%, по области – 61,7, по РФ – 59,9.

Заболеваемость гонореей на 100 тыс. населения снизилась на 7,8%: в 2010 г. – 41,4, в 2009 г. – 44,9, по области – 82,4, по РФ – 56,4.

По наркологической службе показатель заболеваемости хроническим алкоголизмом на 10 тыс. населения вырос с 4,7 в 2009 г. до 6,7 в 2010 году – на 42,6%, по области – 9,1 в 2009 г., по ПФО – 9,2, по РФ – 8,1. Заболеваемость алкогольными психозами снизилась с 6,6 в 2009 г. до 6,4 на 10 тыс. нас., в 2010 г. – снижение на 3%; по области – 4,2, ПФО – 4,0, РФ – 4,1.

Заболеваемость наркотоксикоманией снизилась с 2,7 в 2009 г. до 2,2 на 10 тыс. нас., в 2010 г., снижение на 18,5%, по области – 0,7, ПФО – 1,4, РФ – 1,9.

В 2010 году снизился **показатель заболеваемости ВИЧ** инфекцией с 168,8 на 100 тыс. населения в 2009 г. до 166,6 в 2010 году на 1,3%. Количество ВИЧ инфицированных по городу – 1227 чел., в 2009 г. – 1157ч, количество положительных блотов за 2010 г. – 1459, 2009 г. – 1443.

Хорошо работала **Станция скорой медицинской помощи**. Число лиц, которым оказана медицинская помощь амбулаторно и при выездах составило 41789, это – 384,7 на 1000 населения (2009 г. – 41461 вызовов – 380,3 на 1000 населения). Стоимость 1 вызова в 2010 году составила 899,93 руб., в 2009 году – 886,30 руб.

Во всех амбулаторно-поликлинических учреждениях города проводится большая **профилактическая работа**, ведется диспансерное наблюдение за различными категориями больных, в т. ч. за инвалидами и участниками ВОВ, тружениками тыла, участниками Чернобыльской аварии и событиями в ДРА, Чечне.

Диспансерным наблюдением по городу охвачено 40% всего населения – это 43476 ч. в 2010 г. (2009 г. – 41566 ч. (38,1%)): детей – 47,8%, подростков – 70,3%, взрослых – 37,6%.

Ежегодно осматриваются **инвалиды и участники ВОВ**: в 2010 году ИВОВ осмотрены на 100%, УВОВ на 98,8%, инвалиды СА – 100%, воины ДРА – 82,9%, Участники Чеченских событий 83,6%; в 2009 году осмотрено ИВОВ – 100%, УВОВ – 99,5%, воинов-интернационалистов – 84,3%, участников чеченских событий – 82,1%, инвалидов СА – 100%.

Финансирование из муниципального бюджета в 2010 году составило 120 387,6 тыс. руб., в 2009 году – 128 138,8 тыс. руб. (в том числе доходы от сдачи имущества в аренду).

Кроме того, поступило средств в 2010 году: тыс.руб.

- на дополнительные выплаты работникам ФАПов и ССМП
- из федерального бюджета 6 536,9
- из областного бюджета на завершение реконструкции здания детской городской поликлиники МУЗ "Детская городская больница" 18 518,0
- от платных услуг 60 901,9
- за родовые сертификаты из ФСС 17 359,0
- за высокотехнологичные виды помощи из обл.бюджета 15 487,7
- за травмы из ФСС 392,9
- возмещение по ОСАГО 26,4
- пожертвования 7 095,3
- за диспансеризацию работающих граждан и детей 9 533,8
- на выплаты работникам участковой службы 14 806,9
- за выполнение плана-задания из фонда ОМС 307 939,9

В городе утверждены и работают в настоящее время муниципальные целевые программы:

- «Город счастливого детства на 2011-2013 годы»;
- «Предупреждение распространения заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции) на 2011-2013 годы»
- «Вакцинопрофилактика на 2008-2011 годы»
- «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту и профилактики ВИЧ-инфекции на территории муниципального образования город Новотроицк на 2011-2013 годы»
- «Профилактика внутрибольничных инфекций в лечебно-профилактических учреждениях здравоохранения, расположенных на территории муниципального образования город Новотроицк на 2011-2013 годы»
- «Профилактика острых кишечных инфекций и пищевых отравлений на 2011-2014 годы».

На финансирование муниципальных целевых программ в 2010 году направлено 1 565,0 тыс.руб. (2009 год – 2 046,9 тыс.руб., 2008 год – 9 576,2 тыс.руб).

В целях улучшения снабжения лекарственными средствами населения обеспечение льготной категории населения медикаментами производится через МУЗ «Аптека» и 7 аптечных пунктов данного учреждения. За счет средств муниципального бюджета по льготным рецептам в 2010 году отпущено медикаментов на сумму 3 121,2 тыс.руб., в 2009 году - 3 028,8 тыс.руб., в 2008 году - 3 241,4 тыс.руб., в 2007 году – 1 825,5 тыс.руб.

В г. Новотроицк оказываются дорогостоящие, высокотехнологичные виды помощи по следующим профилям:

- отделение патологии новорожденных в муниципальном автономном учреждении здравоохранения «Детская городская больница» на базе 9 коек круглосуточного стационара;
- отделение гемодиализа для больных с хронической почечной недостаточностью в муниципальном автономном учреждении здравоохранения «Городская больница № 1» на базе 5 коек круглосуточного стационара и 15 коек дневного стационара;
- отделение рентгено-ударноволнового дистанционного дробления камней.

За 2010 год расходы из средств областного бюджета на содержание высокотехнологичных видов помощи составили 14 615,6 тыс.руб. , 2009 год – 13 448,0 тыс.руб.

1.2.8. Образование

В муниципальной системе **образования** функционируют 63 образовательных учреждений, в том числе 22 школы (3 – основные, 19 – средние, в том числе вечерняя школа); школа - интернат основного общего образования; 37 дошкольных общеобразовательных учреждений; 4 учреждения дополнительного образования.

Количественная характеристика объектов образования

(на начало учебного года)

единиц

Вид образовательного учреждения	2007	2008	2009	2010	Темп роста 2010 к 2007, %
Детские дошкольные учреждения	38	38	38	37	97,4
Общеобразовательные школы	23	23	22	22	95,7
Учреждения дополнительного образования	4	4	4	4	100

Система общего образования муниципального образования на 22,7% состоит из сельских школ (5 школ), где обучается 6,3% учащихся (589 человек). В муниципальном образовании до 01.09.2010года функционировала одна вечерняя школа с числом обучающихся 84 человека. С 01.09.2010 года создан учебно-консультационный пункт при муниципальном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа №9 г.Новотроицка Оренбургской области» в количестве 61 учащихся. На территории муниципального образования расположен специальный (коррекционный) интернат с числом воспитанников 322.

Наполняемость классов в среднем в сельских школах составляет 13,5 человек, в городских - 22,6 человек. Количество учащихся, приходящихся на 1 учителя, 1 класс, 1 школу составляет:

Учебный год	Количество учащихся, приходящихся				
	На 1 учителя	На 1 класс			На 1 школу
		Общеобразовательные	КРО	Общее	
2007-2008	15	22	11	21	438
2008-2009	15	23	11	23	446
2009-2010	17	22	11	22	446
2010-2011	17	22	11	22	449

Во вторую смену учатся 7,1% школьников от общего числа обучающихся (2007-2008 учебный год - 7,9%, 2008-2009 учебный год – 7,1%, 2009-2010 учебный год – 7,2%).

На школьных маршрутах работают 2 автобуса. Осуществляется подвоз 82 школьников в муниципальном общеобразовательном бюджетном учреждении «Основная общеобразовательная школа № 20 станции Губерля муниципального образования город Новотроицк», муниципальном общеобразовательном бюджетном учреждении «средняя общеобразовательная школа № 5 села Пригорное муниципального образования город Новотроицк».

В 2010 году продолжил работу эксперимент по апробации ФГОС начального общего образования, основной задачей которого стала подготовка к внедрению федеральных государственных образовательных стандартов начального общего образования. В дальнейшем предстоит переход на новые стандарты на всех ступенях обучения.

Во всех средних школах реализуются программы профильного и предпрофильного обучения. Профильным обучением охвачено 84,8% старшеклассников с использованием 12 направлений. Наиболее востребованными профилями являются: технологические (31% уч.), социально-гуманитарный (22%уч.), социально-экономический (12% уч.). В рамках профильного обучения проводилось 34 элективных курса, а также практиковалось расширенное или углубленное изучение отдельных предметов.

Важным компонентом образовательной системы остается олимпиадное движение школьников. В 2009-2010 учебном году в муниципальном этапе олимпиады приняли участие 3877 учащихся (40,5%), в региональном этапе – 88 учеников, в заключительном этапе Всероссийской олимпиады – 5 учащихся.

Количество учащихся, обладающих грантом Президента – 4 человека. Учащиеся, получающие стипендии Губернатора области, главы города, именные стипендии: Белоносов Андрей (муниципальное общеобразовательное автономное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 6»), Маркова Ирина (муниципальное общеобразовательное автономное учреждение «Лицей № 1»), Зайцева Наталья (муниципальное общеобразовательное автономное учреждение «Гимназия № 1 г. Новотроицка»), Колесников Иван (воспитанник муниципального образовательного автономного учреждения дополнительного образования детей «Центр развития творчества детей и юношества города Новотроицка»). Основные мероприятия по поддержке талантливой молодежи: Конкурс «Ученик года» (21 человек на сумму 7 600 руб.), праздник «Талантливые дети» (122 человека на сумму

47 846 руб.), чествование выпускников, награжденных серебряными и золотыми медалями (19 человек на сумму – 27 800 рублей).

Открыто 28 специальных (коррекционных) классов для 291 учащихся.

В 11 дошкольных общеобразовательных учреждениях работают специалисты педагоги-логопеды, которые устраняют речевые проблемы у детей. Всего открыто 18 логопедических групп.

Стабильно большим остается число детей, передаваемых под опеку, вследствие лишения их родительских прав, В 2010 году количество детей-сирот составило 318 человек, из них под опекой – 214 человек. На учете в органах опеки и попечительства состоит 346 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Под опекой находятся 260 человек.

Общеобразовательные школы муниципального образования

Наименование школы	Мощность (количество ученических мест)	Количество учащихся по состоянию на 01.09.2010г. (чел.)	Количество учеников на 1 учителя	Наполняемость школ (%)
Средние общеобразовательные школы				
СОШ 1	525	348	13	66,3
СОШ 3	238	147	11	61,8
СОШ 4	190	133	10	70
СОШ 5	202	109	10	54
СОШ 6	800	507	18	63,4
СОШ 7	980	488	17	49,8
СОШ 9	980	244	13	24,9
СОШ 10	612	439	20	71,7
СОШ 13	980	607	19	61,9
СОШ 14	725	870	21	120
СОШ 15	800	561	17	70,1
СОШ 16	475	906	23	190,7
СОШ 17	752	703	22	93,5
СОШ 18	602	612	18	101,7
Гимназия 1	1025	1148	19	112
СОШ 22	980	423	17	43,2
СОШ 23	988	555	18	56,2
Лицей	150	286	17	190,7
Итого по средним школам	12004	9086	18	75,7
Основные общеобразовательные школы				
ООШ 2	238	82	9	34,4
ООШ 20	95	97	9	102,1
ООШ 11	250	160	13	64
Школа-интернат	280	113	7	40,4
Итого по основным школам	863	452	9	52,4
Начальные общеобразовательные школы				
	-	-	-	-
Начальные школы – детские сады				

Наименование школы	Мощность (количество ученических мест)	Количество учащихся по состоянию на 01.09.2010г. (чел.)	Количество учеников на 1 учителя	Наполняемость школ (%)
Итого по начальным школам	-	-	-	-
Итого по МО	12867	9538	17	74,1

Кол-во учащихся:	2006-2007 уч.г.	2007-2008 уч.г.	2008-2009 уч.г.	2009-2010 уч.г.	2010-2011 уч.г.
на 1 школу	458	438	446	435	434
на 1 класс	22	22	23	22	22
на 1 учителя	17	17	17	17	17

Количество лауреатов и дипломантов соревнований, фестивалей, выставок, конкурсов различных уровней	2006- 2007	2007- 2008	2008- 2009	2009- 2010	2010- 2011
Международных	292	356	287	296	367
Всероссийских	23	33	52	56	68
Областных	177	193	203	197	185
Зональных	15	22	19	34	28

Распределение выпускников 9-х классов

Год выпуска	Численность выпускников 9-х классов	Распределение выпускников, %			
		10 класс	ССУЗы	ПУ	Не продолжили обучение по различным причинам
2006	1145	47,1	28,8	22,5	1,6
2007	1234	49,8	29,2	20,0	1,0
2008	982	47,9	33,5	17,6	1,0
2009	988	53,9	31,6	13,5	1,0
2010	1000	50,8	34,3	14,3	0,6

Распределение выпускников 11-х классов

Год выпуска	Численность выпускников 11 – х классов	Распределение выпускников, %			
		ВУЗы	ССУЗы	ПУ	призыв в армию, работа, другие причины
2006	749	81,4	8,4	5,3	4,9
2007	661	84,4	9,4	3,0	3,2
2008	523	88,3	4,6	3,3	3,8
2009	588	81,8	10,7	2,2	5,3
2010	440	80,5	8,3	3,3	7,9

1.2.9. Культура, физкультура и спорт

В муниципальном образовании город Новотроицк функционирует разветвленная сеть муниципальных учреждений **культуры**, включая дома культуры и библиотеки в сельской местности, где могут заниматься и организовывать свой досуг жители города. В ведомство комитета по культуре входят:

- два клубных учреждения: муниципальное автономное учреждение культуры «Дворец культуры металлургов г. Новотроицк», муниципальное автономное учреждение культуры «Молодежный центр»;
- Централизованная библиотечная система (11 филиалов, в том числе и сельские);
- муниципальное культурно-просветительное бюджетное учреждение «Музейно-выставочный комплекс»;
- три школы дополнительного образования (Детская музыкальная школа, Детская художественная школа, Детская школа искусств).

Общая сеть учреждений культуры на 1 января 2011 года составляет вместе с филиалами 23 учреждения.

В 2010 году в муниципальном образовании город Новотроицк функционировали два крупных муниципальных автономных учреждения клубного типа «Дворец культуры металлургов г. Новотроицк » и «Молодёжный центр», где работает 19 коллективов, носящий звание «народный».

В учреждениях культуры города зарегистрировано 94 творческих формирований, где занимаются 2421 человек разных возрастов. 19 коллективов художественной самодеятельности муниципального образования г. Новотроицк носят звание «Народный» и «Образцово-художественный».

Например, в муниципальном автономном учреждении культуры «Дворец культуры металлургов» занимаются 1360 человек в различных ансамблях, студиях и коллективах. Из них 605 человек - дети и подростки. Из 60 коллективов Дворца культуры 13 носят звание «Народный», которые являются неперенными участниками региональных, областных, городских конкурсов, фестивалей и праздников. За отчетный период коллективом учреждения проведено 980 мероприятий различных форм, из них 360- мероприятия для детей.

В муниципальном автономном учреждении культуры «Молодежный центр» работает 35 клубных формирования самодеятельного творчества, из них 16 для детей. 6 коллективов носят звание «Народный». Занимаются в этих кружках 1112 человек, детей 550 человек. Наряду с творческими коллективами успешно работают 7 самокупаемых кружков, любительские объединения, в которых 365 человек. Количество мероприятий за отчетный период – 980; количество зрителей – 345148 человек.

В муниципальном образовательном бюджетном учреждении дополнительного образования детей «Детская музыкальная школ» (далее по тексту сокращенно: МОБУДОДМШ) обучаются 407 человек на следующих отделениях:
-фортепианное;

- оркестровое (скрипка, виолончель, духовые);
- народное (баян, аккордеон, домра, балалайка);
- хоровое.

В МОБУДОДДМШ работает 56 преподавателей, в т.ч. 6 совместителей.

МОБУДОДДМШ имеет разнообразные музыкальные инструменты: фортепиано, рояли, аккордеоны, баяны, виолончели, кларнет, ударная установка, концертные домры и балалайки, оркестровые народные инструменты, флейты.

Имеется библиотека и фонотека. Библиотечный фонд насчитывает 13450 экземпляров нотной литературы.

В Детской художественной школе обучаются 302 учащихся. В школе - 18 преподавателей, из них 6 человек имеют первую квалификационную категорию.

Детская художественная школа укомплектована мольбертами, натюрмортными столиками, имеется учебно-методическая база гипса, натюрмортный фонд.

В Детской школе искусств города Новотроицка обучаются 702 человека. Общее количество преподавателей составляет 58 человек, из них I квалификационную категорию имеют 26 преподавателей, высшую квалификационную категорию - 9 преподавателей. Школа имеет отдельное здание. В структуре ДШИ функционируют следующие отделения:

- музыкальное;
- хореографическое;
- художественное;
- общего эстетического развития;
- подростковое эстетическое отделение.

Основные показатели, характеризующие сферу культуры

Показатели	2006	2007	2008	2009	2010	Темп роста 2010 к 2006, %
Число общедоступных библиотек, ед.	12	11	11	11	11	91,6
Обновляемость библиотечных фондов общедоступных библиотек, тыс. экз.	16,4	6,26	7,73	3,91	6,15	37,5
Охват населения библиотечными услугами, %	28,9	28,8	28,8	28,5	26,7	92
Число музеев, ед.	1	1	1	1	1	-
Число посещений музеев, тыс. чел.	28,4	28,8	29,1	29,3	29,4	103,5
Число учреждений культурно – досугового типа, ед.	9	9	8	8	8	89
Число посадочных мест в учреждениях культурно – досугового типа, ед.	2100	2100	2100	1899	1899	90
Число культурно – досуговых мероприятий, ед.	1503	1409	1441	1412	1391	92
Число киноустановок, ед.	10	11	11	11	11	110

Число посещений киносеансов, тыс.чел.	16,200	22,100	17,060	15,529	18,425	113,7
Количество детей, обучающихся в детских школах искусств, чел.	1433	1453	1482	1507	1501	104,7

В области физической культуры и спорта проводится единая государственная политика по развитию физической культуры, спорта и туризма на территории муниципального образования; координация работы городских физкультурных, спортивно – технических клубов, союзов и обеспечения деятельности муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей.

Одним из основных показателей работы комитета по физической культуре, спорту и туризма является численность людей, постоянно занимающихся физической культурой и спортом. За отчетный период (2008 г.) достигнута положительная динамика данного показателя:

Чел.

Население 2009г.	Всего заним-ся ФКиС 2008г.	%	Население 2009г.	Всего заним-ся ФКиС 2009г.	%	Анализ +/-
109400	24830	22,7	108600	24921	22,9	+20

Профессиональную деятельность в городе осуществляют 181 штатных специалиста физической культуры, спорта и туризма. В соответствии с методикой определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года № 1063 – р, обеспеченность населения города штатными физкультурными кадрами составляет 63 % (в 2012 году планируется 65%).

В г. Новотроицке создана сеть спортивно-досуговых объектов. Функционируют: 2 стадиона (футбольные поля с травяным и искусственным покрытием с подогревом); плавательный бассейн «Волна» на 8 дорожек по 50 метров, в котором проводятся соревнования областного и зонального уровней; 5 спортивных школ.

В г. Новотроицке подготовлен ряд мастеров спорта России и международного класса, в том числе чемпион мира по плаванию среди паралимпийцев. В 2009 году городской футбольный клуб играл в лиге чемпионата России.

Для проведения массовых спортивных и физкультурно- оздоровительных мероприятий, занятий населения города физической культурой и спортом задействовано 139 спортивных сооружений. Обеспеченность населения спортивными сооружениями ниже средних областных показателей (16,81%).

Показатели	2006	2007	2008	2009	2010	Темп роста 2010 к 2006, %

Число спортивных сооружений, ед.	138	139	139	139	139	100,7
в том числе:	2	2	2	2	2	100
- стадионы						
- спортивные залы	41	42	42	42	42	102,4
- плавательные бассейны	6	6	6	6	6	100
Доля населения, регулярно занимающегося физкультурой и спортом, %	21,6	22,1	22,6	22,7	22,9	106
Справочно: Доля населения, регулярно занимающегося физкультурой и спортом по области, %	17,0	18,3	19,4	20,3	20,3	119,4
Коэффициент сравнения доли населения, регулярно занимающегося физкультурой и спортом по области(МО/область)	127	120,7	116,4	111,8	112,8	88,8

Постановлением администрации муниципального образования город Новотроицк № 600-п от 15.04.2011г. принята муниципальная целевая программа "Развитие физической культуры, спорта и туризма на территории муниципального образования город Новотроицк на 2012-2014 годы". Согласно программы началось строительство спортивного ледового дворца, в 2012 планируется реконструкция легкоатлетического манежа.

1.2.10. Информационные ресурсы

Услуги связи в муниципальном образовании город Новотроицк предоставляются предприятиями разных форм собственности, к числу которых относятся почтовые предприятия и предприятия связи. В городе работают почтовые отделения ФГУП «Почта России», также имеются представительства фирм, занимающиеся экспресс доставкой почтовых отправлений, 4 вида операторов сотовой связи.

Связь, телекоммуникации и информационные технологии

Показатели	2006	2007	2008	2009	2010	Темп роста 2010 к 2006, %
Число телефонных аппаратов (включая таксофоны) телефонной сети общего пользования (на конец года), шт.	32494	33100	33341	33359	33441	2,91
Наличие городских квартирных	291	297	299	300	302	3,78

Показатели	2006	2007	2008	2009	2010	Темп роста 2010 к 2006, %
Число телефонных аппаратов (включая таксофоны) телефонной сети общего пользования (на конец года), шт.	32494	33100	33341	33359	33441	2,91
телефонных аппаратов сети общего пользования на 1000 человек населения, шт.						
Число доставочных участков почтовой связи, ед.	36	36	36	36	41	113,8

1.2.11. Развитие потребительского рынка

Сфера потребления - это, своего рода, индикатор уровня благополучия населения города.

Торговля муниципального образования город Новотроицк динамично развивается, о чём свидетельствует устойчивый рост физического объема розничной товарооборота. В 2010 году этот показатель составил 5597 млн.рублей. Увеличение оборота торговли за 2010 год по сравнению с 2006 годом составило 256,2 % (т.е. в 2,5 раза).

Основную часть оборота розничной торговли формируют субъекты малого предпринимательства, доля которых составляет 57%, крупные и средние предприятия – 34,7% процента, доля продажи товаров на розничных рынках и ярмарках «выходного дня» -8,3% . Доля негосударственного сектора в обороте розничной торговли и общественного питания занимает 100,0 процентов.

Увеличивается количество предприятий потребительского рынка. Рост числа предприятий торговли с 2006 года по 2010 год составил 144.5%, из них продовольственных 136.7%, непродовольственных 150%. Увеличилась и продолжает расти доля торговых сетей. Осуществляется строительство новых и реконструкция имеющихся торговых предприятий.

Развиваются розничные рынки города, завершена реконструкция «Рынка Западный», введены в эксплуатацию капитальные строения - павильоны на «Центральном Рынке».

В целях реализации излишков продукции, выращенной фермерскими хозяйствами и садоводами-любителями, развития торгово-экономических связей с близлежащими муниципальными образованиями на территории розничных рынков организованы и проводятся ярмарки по реализации сельскохозяйственной продукции, которые способствуют более полному обеспечению потребностей населения города.

В 2010 году проведено 170 ярмарок «выходного дня», на которых населению реализовано сельскохозяйственной продукции на сумму 62 млн. рублей.

Отрасль общественного питания оправляется от кризиса и устойчиво развивается, так оборот общественного питания в 2010 году сложился в объеме 434 млн. рублей. Количество предприятий общественного питания города в 2010 году составило 190 ед. на 16997 посадочных мест, из них: 80 общедоступных на 3664

посадочных места. Рост количества предприятий данной отрасли по сравнению с 2006 годом составил 113.8%

***Развитие торговли и общественного питания
на территории муниципального образования город Новотроицк***

Показатели	2006	2007	2008	2009	2010	Темп роста 2010 к 2006, %
Количество предприятий розничной торговли - всего, ед.	290	343	375	400	419	144,5
в том числе: - продовольственных	120	144	149	151	164	136,7
- непродовольственных	170	199	226	249	255	150,0
Торговая площадь предприятий розничной торговли, м ²	24501	27577	34094	43642	45560	186,0
Торговая площадь предприятий розничной торговли на 1 тыс. жителей	235,8	263,6	325,9	419,6	452,9	186,0
Оборот розничной торговли, млн. руб.	2185	2764	3820	4464	5597	256,2
Оборот розничной торговли на душу населения, руб.	20889	26424	36520	42923	55639	266,4
<i>Справочно: Оборот розничной торговли на душу населения по области, руб.</i>	32597	42532	59547	64612	74628	228,9
<i>Коэффициент сравнения оборота розничной торговли на душу населения (МО/Область)</i>	0,6	0,6	0,6	0,7	0,7	116,7
Количество розничных рынков, ед.	2	2	2	2	2	100,0
Количество предприятий общественного питания, ед.	167	211	213	218	190	113,8
Количество посадочных мест в предприятиях общественного питания, ед.	10841	21345	21510	16956	16997	156,8
Количество посадочных мест на 1 тыс. жителей, ед.	104	204	206	163	169	162,5
Оборот общественного питания, млн. руб.	269	353	435	408	434	161,3

Анализируя состояние потребительского рынка города за истекшие 5 лет, следует отметить, что при устойчивом росте физического объема розничного оборота торговли, товарооборот на душу населения города значительно ниже, чем в среднем по Оренбургской области, он составил в 2010 году лишь 70% от среднего показателя по области.

Основными факторами, определяющими динамичный рост общего объема товарооборота за этот период, явились повышение реальных денежных доходов населения города, продажа товаров с рассрочкой платежа и в кредит, однако покупательская способность населения города ниже чем в среднем по области.

Растет обеспеченность населения торговыми площадями на 1000 жителей, за анализируемый период данный показатель вырос с 235,8 кв. метров до 452,9 кв. метров- на 186 %.

Положительная динамика отмечена в изменении показателя обеспеченности населения посадочными местами, за анализируемый период он увеличился на 162.5% .

Таким образом, анализ показателей развития розничной торговли и общественного питания показал, что потребительский рынок города развивается:

возрастают объемы розничного товарооборота и общественного питания, наметилась положительная динамика роста потребительских расходов населения города, повышается уровень услуг торговли и общественного питания.

1.2.12.Гражданская защита населения в сфере чрезвычайных ситуаций.

Муниципальное образование город Новотроицк переживает важный этап комплексных преобразований в социальной, финансовой, хозяйственной, жилищной сферах обеспечения жизнедеятельности города, повышении эффективности системы муниципального управления в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Вся сложность процесса преобразований в городе, как бы фокусируется в комплексной задаче обеспечения стратегии национальной безопасности России, реализации жизненно важных интересов жителей города в сфере безопасности жизнедеятельности, снижении рисков возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах социально-экономического блока.

Для предотвращения появления конкретной угрозы необходимо прибегать к различным мерам защиты и обеспечения безопасности. При этом важное место занимают меры по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения, которые отнесены к вопросам:

- предупреждения и ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- обеспечения первичных мер пожарной безопасности;
- организации и осуществлении мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку состояния в постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, создание и содержание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- создания, содержания и организации деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований;
- осуществления мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охрана их жизни и здоровья.

Анализ тенденций в области безопасности муниципального образования город Новотроицк и его жителей показывает, что опасности и угрозы имеют комплексный и взаимоувязывающий характер. Так, природные бедствия влияют на техногенную и пожарную безопасность. Все это усугубляется особенностями географического расположения города. Возникают не благоприятные природные явления, обусловленные сильным ветром, обильным выпадением осадков, возникновением гололедно-изморозевых образований, которые наносят ущерб системам жизнеобеспечения города и населению.

Большую опасность для инфраструктуры города представляют техногенные чрезвычайные ситуации: крупные пожары, аварии на потенциально опасных объектах, электроэнергетических сетях, системах жизнеобеспечения.

Причиной сохранения высокого уровня техногенных угроз выступает значительная выработка ресурса основных производственных фондов. Важнейшие коммунальные системы работают за пределами проектного ресурса (износ коммунальных сетей составляет в среднем около 70%), что является прямой предпосылкой для возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера на территории города.

Для обеспечения безопасности населения в городе приняты все необходимые нормативные правовые акты, регулирующие вопросы организационно-правового, финансового и материально-технического обеспечения. В городе разработаны и приняты Паспорт безопасности, План по предупреждению и ликвидации аварийного разлива нефти и нефтепродуктов на территории муниципального образования город Новотроицк, План Гражданской обороны и План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Приоритетами в стратегии развития остаются обеспечение личной безопасности жителей города, объектов жизнедеятельности и социального блока в условиях чрезвычайных ситуаций.

1.2.13. Состояние окружающей среды

Соблюдение экологических норм и решение вопросов, связанных с экологией, являются приоритетным направлением в деятельности муниципальных органов власти.

Основной вклад в загрязнение атмосферы вносят действующие предприятия металлургической отрасли промышленности – ОАО «Уральская сталь», химической промышленности ОАО «Новотроицкий завод хромовых соединений», производство строительных материалов – ОАО «Новотроицкий цементный завод».

Также непосредственно на территории муниципального образования имеются неблагоприятные факторы: котельные города, автомобильный транспорт. При этом наиболее сложной проблемой является охрана атмосферы.

Все котельные Новотроицка работают на газе. Этот вид топлива имеет в своем составе небольшое количество сернистых соединений. При его сжигании, согласно данных специалистов, образуются в основном двуокись азота (до 60%) и окись углерода (до 30%).

Дополнительным источником загрязнения атмосферы является автотранспорт, главным образом, грузовой. Его роль в загрязнении воздушной среды в черте города немалая, имея в виду характер перевозок, связанных с наличием большого количества базово-складского хозяйства в промышленной зоне города и близостью железнодорожной станции.

Основные показатели состояния окружающей среды

Показатели	2008	2009	2010
Выбросы загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников загрязнения атмосферного	87,3	84,7	82,1

Показатели	2008	2009	2010
воздуха, тыс.тонн *			
Темп роста к предыдущему году, %	101,3	97,0	96,9
Улавливание загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников загрязнения атмосферного воздуха, тыс.тонн*	202,2	189,8	178,1
Темп роста к предыдущему году, %	97,1	93,9	93,8
Использование свежей воды, млн.м3*	35,2	33,9	
Темп роста к предыдущему году, %	97,8	96,3	
Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, млн. руб.*	879,0*	178,5	176,3
Темп роста к предыдущему году, %		20,3	98,8
Количество предприятий и полигонов по утилизации, обезвреживанию и захоронению токсичных промышленных, бытовых и других отходов, ед.	нет	нет	нет
Удельный вес системы контейнерного сбора в вывозе ТБО, %			
Темп роста к предыдущему году, %			

На территории муниципального образования работает лаборатория мониторинга загрязнения атмосферного воздуха ФГУ «Оренбургский областной центр гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды», имеется два стационарных поста для отбора проб.

В городе действует контейнерная система сбора твердых бытовых отходов.

1.2.14. Молодежная политика

Общие тенденции развития мировой цивилизации показывают, что инвестиции в молодежь окупаются многократно. Следовательно, молодежная политика представляет собой важнейшее стратегическое направление общей политики государства.

Молодежная политика в муниципальном образовании город Новотроицк осуществляется исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления, молодежными и детскими общественными объединениями и их ассоциациями, молодыми гражданами, а также иными организациями, юридическими и физическими лицами, являющимися исполнителями и партнерами в реализации соответствующих проектов.

Реализация стратегии направлена на молодого человека в возрасте от 14 до 30 лет, временно или постоянно проживающего на территории муниципального образования город Новотроицк.

Миссия молодежной политики –

содействие формированию личности молодого человека с активной жизненной позицией посредством обеспечения его прав, интересов и поддержки его инициатив.

Приоритетные задачи молодежной политики на территории муниципального образования город Новотроицк:

1. Создание молодежного информационного пространства.
2. Гражданско-патриотическое воспитание детей и молодежи.
3. Поддержка молодежи, попавшей в трудную жизненную ситуацию.
4. Совершенствование системы молодежного и детского отдыха.
5. Поддержка талантливой молодежи.
6. Содействие занятости молодежи и развитие молодежного предпринимательства.
7. Поддержка молодой семьи. Улучшение жилищных условий.

Важнейшими условиями эффективной реализации молодежной политики в Новотроицке являются ее правовое, финансовое, материальное, кадровое, информационное, обеспечение.

Индикаторами реализации молодежной политики выступают: динамика миграции молодежи; статистика создания и ведения бизнеса молодыми людьми; количество учреждаемых молодежью и с ее участием некоммерческих организаций; количество действующих детских и молодежных общественных объединений; количество молодых семей, получивших собственное жилье; уровень безработных среди молодежи; уровень образования и доходов молодых людей; количество молодежных браков и разводов; доля молодых людей, участвующих в выборах; количество кредитов, получаемых молодыми людьми; уровень молодежной и детской преступности, наркозависимости, заболеваемости, смертности; данные специальных социологических исследований в молодежной среде; число молодых людей, участвующих в различных конкурсах, фестивалях, состязаниях, грантах, их удельный вес в общем количестве участников.

1.3. Экономический потенциал

Основой экономики муниципального образования город Новотроицк является промышленность. Структура экономики представлена обрабатывающими производствами: черной металлургией, химическим производством, строительной индустрией, производством пищевых продуктов.

Доля товаров собственного производства, отгруженных предприятиями города Новотроицка в общем объеме отгрузки области, составляет около 16,0 процента. По этому показателю город занимает третье место после городов Оренбурга и Бузулука. Около 50,0 процента от общего объема отгруженной продукции по обрабатывающей промышленности Оренбургской области приходится на долю предприятий города Новотроицка. В 2009 году по сравнению с 2008 годом по основным крупным и средним предприятиям объемы производства продукции снижены из-за низкого платежеспособного спроса на выпускаемую продукцию в связи с мировым финансовым кризисом.

В 2010 году предприятиями города отгружено товаров собственного производства по виду деятельности «Обрабатывающие производства» (по полному кругу предприятий) на 70 368,4 млн. рублей, что на 6,8 процента больше, чем в 2009 году.

В структуре объема отгруженных товаров собственного производства в стоимостном выражении по фактическим видам обрабатывающих производств удельный вес продукции металлургического производства составляет 75,6 процента, продукции переработки отходов и лома черных металлов – 12,7 процента, химического производства – 4,5 процента, производства пищевых продуктов, включая напитки, – 4,4 процента, производства прочих неметаллических минеральных продуктов – 2,8 процента.

Структура экономики города в 2009–2010 годах не претерпела существенных изменений. Степень диверсификации экономики невелика, сохраняется ее зависимость от металлургического комплекса.

Поступления в местный бюджет от градообразующего предприятия в 2010 году составили 15,0 процента.

В 2007 и 2008 годах 87,0 процента крупных и средних предприятий промышленности имели положительный финансовый результат.

В 2009 году все предприятия обрабатывающих производств города имели положительный финансовый результат.

В 2010 году 72,7 процента предприятий обрабатывающих производств имели положительный финансовый результат.

1.3.1. Промышленное производство

В промышленном комплексе города за 2010 год объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по фактическим видам деятельности по полному кругу организаций производителей составил 70 368,3 млн. рублей.

В 2011 году в структуре объема отгруженных товаров собственного производства преобладает доля продукции металлургического производства (77,7%), вторую позицию занимает продукция переработки отходов и лома черных металлов – прочие производства (11,3%), на третьей позиции производство прочих неметаллических минеральных продуктов (4,7%) и четвертая позиция производство химическое (3,0%).

По основным крупным и средним предприятиям города объемы производства продукции выросли в 2011 году по сравнению с 2010 годом в результате реконструкций в основных и вспомогательных цехах предприятий города и расширения ассортимента выпускаемой продукции.

В объеме отгруженной продукции по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» в 2010 году добыча известняка занимает 62%, щебня – 35,7%.

Металлургическое производство.

2011 год оценивается в целом по отрасли к 2010 году 103,1%.

ОАО «Уральская Сталь» не останавливается на достигнутых результатах и постоянно ищет пути улучшения качества продукции, расширения ассортимента,

повышения эффективности производственных процессов. Так в 2011 году выпуск вновь освоенной продукции составил 89 тыс.т. на сумму 3 115 млн. рублей.

Химическое производство.

В 2011 году в ОАО «Новотроицкий завод хромовых соединений» выпуск продукции оценивается на 100% по сравнению с предыдущим годом.

В 2010 году завод работал на 95% от имеющихся мощностей, затраты на 1 рубль товарной продукции составили 79,55 руб., что ниже 2009 года на 2,99 руб. это объясняется изменением ассортимента выпускаемой продукции. Объемы основного производства увеличены на 71,5% по сравнению с 2009 годом.

За первое полугодие 2011 года завод отработал на 95% от имеющихся мощностей, рентабельность продукции составила 28%.

Производство прочих неметаллических минеральных продуктов.

В целом по отрасли 2010 год оценивается со снижением на 9,4%, в 2011 году объемы вырастут на 109,8%.

Основную долю в объёме производства отрасли в 2010 году занимает ОАО «Новотроицкий цементный завод» (70,5%).

Кроме показателей отгрузки цемента в подраздел «Прочие неметаллические минеральные продукты» включена отгрузка кирпича строительного, блоков из ячеистого бетона и сборных железобетонных конструкций (ООО «Уральский кирпич», ООО НЗСМ «Арго», ООО СК «Горизонт»), наблюдается снижение по производству выше перечисленной продукции в 2010 году и незначительный рост в дальнейшем периоде.

Производство пищевых продуктов.

В 2011 году будет отгружено пищевых продуктов, включая напитки, на сумму 1825,85 млн. рублей (выше к уровню 2010 года на 18,6).

На сегодняшний день доля продукции этого предприятия на рынке колбасных изделий области составляет 49%. Рост объёмов производства и отгрузки продукции ООО «НМК» достигнут за счёт реконструкции и модернизации производства, а также обусловлены высоким покупательским спросом на продукцию предприятия за счёт хорошего качества и широкого ассортимента. Модернизация производства позволила увеличить производственные мощности, значительно поднять производительность труда и снизить себестоимость продукции.

ЗАО «Птицефабрика Восточная» - в результате модернизации производства продолжает наращивать объемы производства и в 2011 году по отношению к 2010 рост составляет 106,4%.

В ООО «Молоко», ОАО «Новотроицкий комбинат хлебопродуктов» ООО «Каравай» ежегодно осваиваются новые виды продукции, проводится модернизация производства.

Прочие производства.

Показатели по переработке лома и отходов черных металлов ООО «Южно-уральская Горно-перерабатывающая Компания», ООО «Уральская металлоломная компания» наблюдается увеличение объемов в 2011 году на 5,6%.

1.3.2. Сельское хозяйство

В 2011 году ожидается урожайность по зерновым культурам в среднем до 14,5 ц/га, что по отношению к 2010 году составляет в 4,5 раза. Увеличение урожайности произошло за счет качества семян (ЗАО «Птицефабрика Восточная» закупило элитные семена) и сложившихся благоприятных погодных условий.

Подсобные хозяйства Федеральное казенное учреждение ИК – 3 УФСИН России по Оренбургской области, Федеральное казенное учреждение ИК – 5 УФСИН России по Оренбургской области, Федеральное казенное учреждение КП – 11 УФСИН России собственными силами занимаются выращиванием овощей. Урожай используется как для собственных нужд (содержание заключенных), так и на реализацию населению. В 2011г. данные подсобные хозяйства посевом зерновых не занимались, поэтому для переработки на мельницах используется покупное сырье, а мука используется для выпечки хлебобулочных изделий в собственных пекарнях. Хлебобулочные изделия реализуются через торговую сеть в городе, а также направляются на питание спецконтингента учреждений.

Засушливое лето 2010г. сыграла негативную роль на производстве животноводства, так как из-за засухи не удалось сельхозпроизводителям заготовить необходимое количество кормов, а на цены на рынке реализации кормов подскочили на недостижимый уровень, население было вынуждено сократить поголовье скота.

Производство продукции яйца кур осуществляет ЗАО «Птицефабрика Восточная» и Федеральное казенное учреждение ИК – 3 УФСИН России по Оренбургской области, Федеральное казенное учреждение ИК – 5 УФСИН России по Оренбургской области, Федеральное казенное учреждение КП – 11 УФСИН России. ЗАО «Птицефабрика Восточная» 2011 году получено 103,7 млн. штук яйца.

На территории муниципального образования город Новотроицк работают 9 крестьянских (фермерских) хозяйств. Основные виды производимой продукции по отчетным данным за 2010 год и оценке 2011 года – зерновые культуры, картофель, овощи, корма (сено многолетних трав посева прошлых лет, естественных сенокосов); на землях, находящихся в пожизненном владении (2 КФХ), краткосрочной аренде (5 КФХ) и занимающихся животноводством (2 КФХ).

В настоящее время главами КФХ ведется работа по оформлению земельных участков в собственность, что позволит приобрести кредитные средства для улучшения материально – технической базы.

Граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, производят все виды продукции сельского хозяйства, кроме зерновых культур и подсолнечника.

Благоприятные погодные условия в сложившиеся в 2011г. способствую получению повышенного урожая. Большая часть сельчан не может получить кредиты в связи с маленькой заработной платой, не оформленными земельными участками в собственность, что является неотъемлемым условием банков при получении кредита.

В городе создана ассоциация садоводов, целью которой является оказание практической помощи частным сельхозпроизводителям, а именно: по

восстановлению линий электропередач, ремонту и восстановлению дорог к весенне-летнему сезону. Во все садоводческо - потребительские товарищества организованы дополнительные автобусные маршруты.

На рынках города организованы дополнительные торговые места для продажи продукции растениеводства и животноводства, выращенной населением.

Хозяйствами населения (2011г.) производится 52,8% валовой продукции сельского хозяйства производимой по муниципальному образованию город Новотроицк.

Задачи органов власти муниципального образования город Новотроицк:

- финансовая поддержка производителей сельскохозяйственной продукции через использование программно- целевого инструментария с дифференциацией по категориям хозяйств;
- маркетинговая поддержка производителей продуктов питания и сырья для переработки;
- участие в реализации стратегических проектов;
- социальное развитие села и проведение экологической по отношению к сельским территориям.

В сфере животноводства наиболее приоритетным направлением является разработка и реализация проектов создания крупного предприятия, специализирующегося на выращивании крупного рогатого скота мясного направления, а также необходимо создать предприятие, специализирующегося на выращивании крупного рогатого скота молочного направления. Все это необходимо для того, что бы обеспечивать находящиеся на территории муниципального образования город Новотроицк перерабатывающие предприятия местным высококачественным сырьем и снизить ввоз необходимой ими продукции со стороны. Значимую роль для обеспечения населения высококачественными доступными продуктами питания сохраняют производство молочных продуктов, мясной продукции и птицеводство.

В сфере растениеводства – приоритетным направлением является:

- увеличение посевных площадей;
- повышение плодородия почв за счет внедрения контурно- ландшафтной системы земледелия и использование органических и минеральных удобрений;
- совершенствование системы семеноводства зерновых и кормовых культур;
- разработка и продвижение на территории муниципального образования город Новотроицк проекта создания овощеводческого хозяйства, с использованием современных систем ведения хозяйства (капельное орошение), ориентированного как на обеспечение населения свежей овощной продукцией, так и вывоз за пределы территории муниципального образования город Новотроицк.

1.3.3. Предпринимательская деятельность

Бизнес (предпринимательство) – сфера самых широких возможностей, которые может предоставить город, для самореализации активных людей с предпринимательским духом в условиях рыночной экономики. Самореализация в бизнесе (предпринимательстве) может включать в себя любые сферы, в том числе выделенные в качестве других приоритетных направлений (бизнес в науке, культуре, образовании и т.д.).

На территории города осуществляют свою деятельность 6 предприятий, имеющих статус «Средние», 374 малых предприятий; индивидуальных предпринимателей – 2333 человек. Ими обеспечивается занятость более 9 тысяч человек. Отраслевая структура малого предпринимательства в городе за 2010 год существенно не изменилась. Наиболее привлекательной для малого бизнеса остается сфера торговли и общественного питания, так как здесь не требуется вложения долгосрочных инвестиций, оборудования, производственной базы, значительно ниже уровень риска. К ней относится около 39 % от общего числа малых предприятий. В этой сфере занято 29,8 % общего числа работающих на малых предприятиях.

Динамика выпуска товаров и услуг малыми предприятиями в 2010 году составила- 176,2 %; по обрабатывающим предприятиям – 115,1%; 114% - в строительстве; 204,3 % в сфере оптовой и розничной торговли, в организациях предоставляющих прочие социальные и персональные услуги – 118,6%, в организациях оказывающих транспортные услуги – 93,1%. Темп роста наблюдается по всем показателям. Доля субъектов малого бизнеса в общем объеме производства товаров, работ и услуг по городу составляет 10,2%.

Активная поддержка малого предпринимательства на федеральном и областном уровнях дает хорошую возможность расширить бизнес и создать новый. Среднесписочная численность работников в малом предпринимательстве в 2010 году составила 4813 человек. В основном увеличение произошло в сфере строительства - на 46 работников, в сфере торговли – на 116 работников и в сфере транспорта и связи – на 27 работников. Увеличение числа работающих объясняется увеличением объемов строительных работ.

Налоговый кодекс не выделяет субъекты малого бизнеса в особую категорию налогоплательщиков. Многообразие форм налогообложения, которые вынуждены использовать малые предприятия и индивидуальные предприниматели из-за специфики и законодательных ограничений в конкретных видах хозяйственной деятельности, а также особенности учета и распределения поступающих налоговых платежей не позволяют с достаточной точностью рассчитать сумму налоговых платежей, осуществленных субъектами малого бизнеса.

В отчетном 2010 году число средних предприятий составило 6 единиц, из которых 4 – предприятия обработки; 1 – строительства; 1- организация, оказывающая услуги населению..

Начиная с 2006 года, в городе реализуется муниципальная Программа поддержки предпринимательства.

За 2010 год за счёт средств Фонда выдано 4 займа на сумму 2520 тыс. руб. Займы предоставлялись на следующие цели: развитие собственного бизнеса, пополнение оборотных средств и др. Выделенные займы позволили расширить бизнес, улучшить экономическое положение предприятий. Финансирование проектов позволило создать 9 рабочих мест, сохранив при этом 20 имеющихся рабочих мест.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и Законом Оренбургской области от 22 сентября 2008 г. № 2403/513-IV-ОЗ «Об областной целевой программе «О развитии малого и среднего предпринимательства в Оренбургской области на 2009–2011 годы» Фонд поддержки малого предпринимательства МО г.Новотроицк принял участие в конкурсе по отбору некоммерческих организаций для предоставления субсидии на выделение микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства Оренбургской области.

На протяжении 2010 года осуществлял деятельность Фонд поддержки малого предпринимательства, деловой информации и образования, образованный в 2006 году. В Центр обратились около 95 представителей малого бизнеса, как начинающие, так и действующие. Круг вопросов обращающихся многообразен: от рекомендаций по открытию собственного бизнеса до оказания финансовой поддержки и юридических услуг.

Поддержка как на федеральном, так и на областном уровне дает возможность частично решать проблемы развития малого и среднего предпринимательства. Фонд муниципального образования направлен на сокращение того информационного вакуума, который имеется у представителей, в основном, малого бизнеса и начинающих предпринимателей. Возможности финансовой поддержки ограничены объемом денежных средств, имеющихся у Фонда. Эту задачу должны взять на себя кредитные организации, применяя дифференцированный подход к каждому заемщику, учитывая значимость бизнес-проекта и дальнейшую перспективу развития.

В 2010 году на практике возник вопрос о возможности продления срока действия договора займа, с гарантированной уплатой процентов. Действующее Положение о предоставлении займа устанавливало максимальный срок действия договора займа 12 месяцев, в нем отсутствовало условие о возможности продления срока действия договора. Данное обстоятельство не позволяло в индивидуальном порядке решать вопрос о поддержке предпринимателя, в случае если денежные средства находятся в обороте и их изъятие может неблагоприятно отразиться на бизнесе. Попечительский Совет внес изменение в Положение о порядке предоставления займа, установив возможность продления срока действия договора займа на срок до 12 месяцев от даты окончания срока действия договора займа. В дальнейшем будут предприниматься меры по сокращению финансовых и временных затрат соискателей на получение займа.

Существенным препятствием для развития предпринимателя является высокая цена на рекламные услуги, низкая покупательская способность потребителей (связано с определенными изменениями в экономике в 2008-2010гг.), отсутствие квалифицированных кадров, а также нежелание молодых специалистов без опыта работы трудиться за невысокую заработную плату. Административные барьеры также продолжают являться препятствием для осуществления предпринимательской деятельности, поскольку сбор необходимых справок, сдача отчетов отнимает значительную часть времени.

1.4. Инвестиционная деятельность

На развитие экономики и социальной сферы города в 2010 году крупными и средними организациями направлено 6875,25 млн. рублей инвестиций в основной капитал, что на 17,8% больше, чем за 2009 год.

В структуре инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности 50,4% всех вложений составляли инвестиции в металлургическое производство (3462,99 млн. рублей).

В развитие производства цемента направлено 2834,4 млн. рублей (42,8% от всего объема инвестиций в основной капитал). в строительство двух новых печных линий, ввод первой линии произведен в октябре 2010 года.

В химическое производство было инвестировано 186,3 млн. рублей; производство пищевых продуктов, включая напитки 24,5 млн. рублей. В сельское хозяйство направлено 10,1 млн. рублей.

На развитие инфраструктуры города направлено 178,5 млн. рублей капиталобразующих инвестиций, в том числе на строительство жилья 130,4 млн. рублей, здравоохранение 34,8 млн. рублей, образование 12,3 млн. рублей, коммунальное хозяйство 0,5 млн. рублей, культуру и спорт 0,5 млн. рублей.

В структуре инвестиций в основной капитал по видам основных фондов 45,1% приходилось на вложения в машины, оборудование, транспортные средства, 52,8% - на здания и сооружения (кроме жилых); 2%- в жилища.

В структуре инвестиций в основной капитал по источникам финансирования собственные средства организаций составили 55,6% (преимущественно это прибыль, остающаяся в распоряжении организаций). Из 2935,8 млн. рублей привлеченных средств кредиты банков составили 2678,8 млн. рублей. или 40,5% от всего объема инвестиций. Доля бюджетных средств оставалась мала и не превышала 1,3%.

1.5. Кадровый потенциал

1.5.1. Занятость населения

Основные показатели экономической активности, занятости населения и безработицы

Показатели	на 01.01.2009	на 01.01.2010	на 01.01.2011
Численность населения всего, тыс. чел.	109,0	108,6	105,2
Численность населения в трудоспособном возрасте, тыс. чел.	70,8	70,6	68,4
Численность экономически активного населения, тыс. чел.	58,6	58,1	57,9
Численность занятых в экономике, тыс. чел.	51,6	51,4	51,2
Общая численность безработных граждан (по методологии МОТ), тыс. чел.	7,0	6,7	6,7

Показатели	на 01.01.2009	на 01.01.2010	на 01.01.2011
В том числе численность безработных, зарегистрированных в службе занятости, чел.	190	621	436
Уровень общей безработицы по методологии МОТ, %	11,9	11,5	11,7
Уровень регистрируемой безработицы, %	0,3	1,0	0,7

Численность населения в трудоспособном возрасте муниципального образования город Новотроицк с 2008 по 2010 год снизилась на 2,4%.

При этом численность занятых в экономике уменьшилась на 0,4 %, в основном за счет сокращения численности занятых на крупных и средних предприятиях.

Доля занятых на крупных и средних предприятиях снижается за счет реконструкции, модернизации производства, оптимизации численности работающих.

В целях обеспечения занятости граждан, ищущих работу, в городе действовала программа содействия занятости населения на 2009–2011 годы. В целях стабилизации ситуации на рынке труда и недопущения роста уровня безработицы реализовывалась программа дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда муниципального образования город Новотроицк на 2009 год.

За 2010 год в центр занятости населения города Новотроицка за содействием в поиске подходящей работы обратились 5 336 человек (на 27,1% меньше, чем за 2009 год) официальный статус безработного получили 1 525 человека (на 18% меньше).

Всего при содействии службы занятости трудоустроено 2 457 человек (на 31% больше, чем в 2009 году), в том числе: на постоянные рабочие места 1 427 человек; в рамках самозанятости – 46 человек; на общественные работы – 132 человека; несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет 693 человека, из них 144 человека – на градообразующем предприятии ОАО «Уральская Сталь»; безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы – 32 человека; безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего образования, ищущих работу впервые – 15 человек.

Кроме того, получили новые профессии и повысили свою квалификацию 177 безработных граждан.

На 1 января 2011 года численность зарегистрированных безработных в г. Новотроицке составила 436 человек, уровень регистрируемой безработицы – 0,8%, коэффициент напряженности – 1,2 человека на одну вакансию.

Сведения о регистрируемой безработице

Показатели	2008	2009	2010	2011 (оценка)
Численность обратившихся в органы государственной службы занятости, чел.	2673	7318	5336	6900
из них:				

Показатели	2008	2009	2010	2011 (оценка)
- число трудоустроенных граждан, чел.	2205	2723	2457	2100
Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости, чел.	585	1860	1525	1200
из них:				
- направлено на обучение, чел.	76	163	177	140
- трудоустроено, чел.	322	749	845	700
Потребность в работниках, заявленная предприятиями и организациями в течение года, чел.	14165	5605	6754	7300
Численность безработных на конец года, чел.	190	621	436	330

1.5.2. Анализ системы управления муниципального образования

Муниципальное образование город Новотроицк, имеющее статус городского округа в соответствии с Законом Оренбургской области от 2 сентября 2004 года № 1424/211-III-ОЗ, включает в себя следующие населенные пункты: г. Новотроицк, пос. Новорудный, пос. Аккермановка, с. Хабарное, пос. Старая Аккермановка, с. Пригорное, пос. Крык-Пшак, с. Новоникольск, ст. Губерля, разъезд 213 «А».

Структуру органов местного самоуправления муниципального образования город Новотроицк образуют:

- 1) представительный орган муниципального образования город Новотроицк - городской Совет депутатов муниципального образования город Новотроицк;
- 2) глава муниципального образования город Новотроицк;
- 3) администрация муниципального образования город Новотроицк;
- 4) контрольный орган муниципального образования город Новотроицк - ревизионная комиссия муниципального образования город Новотроицк Оренбургской области.

Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность и подконтрольность, а также иные вопросы организации и деятельности названных органов определен Уставом муниципального образования город Новотроицк.

Представительным органом в муниципальном образовании город Новотроицк является городской Совет депутатов муниципального образования город Новотроицк.

Глава муниципального образования город Новотроицк является высшим должностным лицом в муниципальном образовании город Новотроицк и наделяется в соответствии с настоящей статьей собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Глава муниципального образования город Новотроицк избирается на муниципальных выборах населением муниципального образования город Новотроицк на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права

при тайном голосовании на пять лет в соответствии с законодательством Российской Федерации и Оренбургской области.

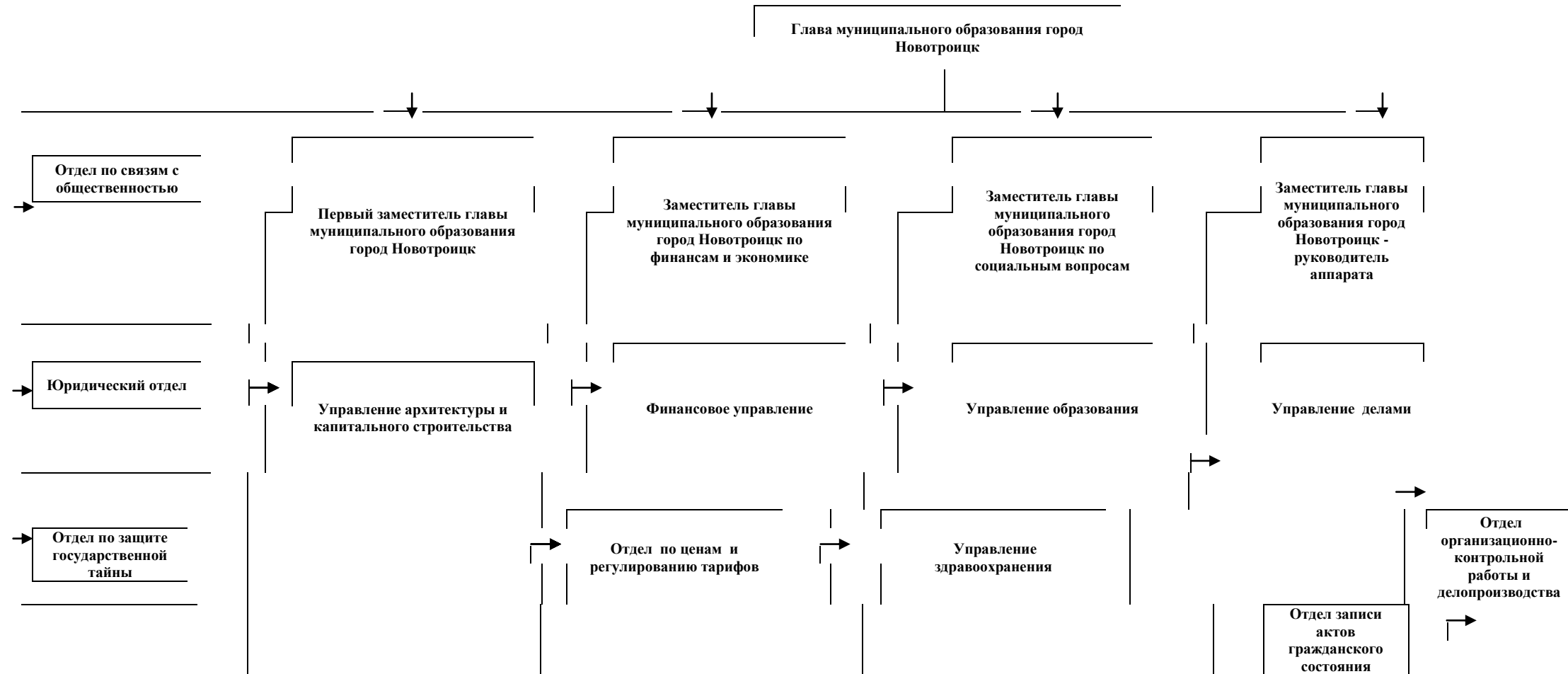
Администрация муниципального образования город Новотроицк является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования город Новотроицк и наделяется полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Оренбургской области.

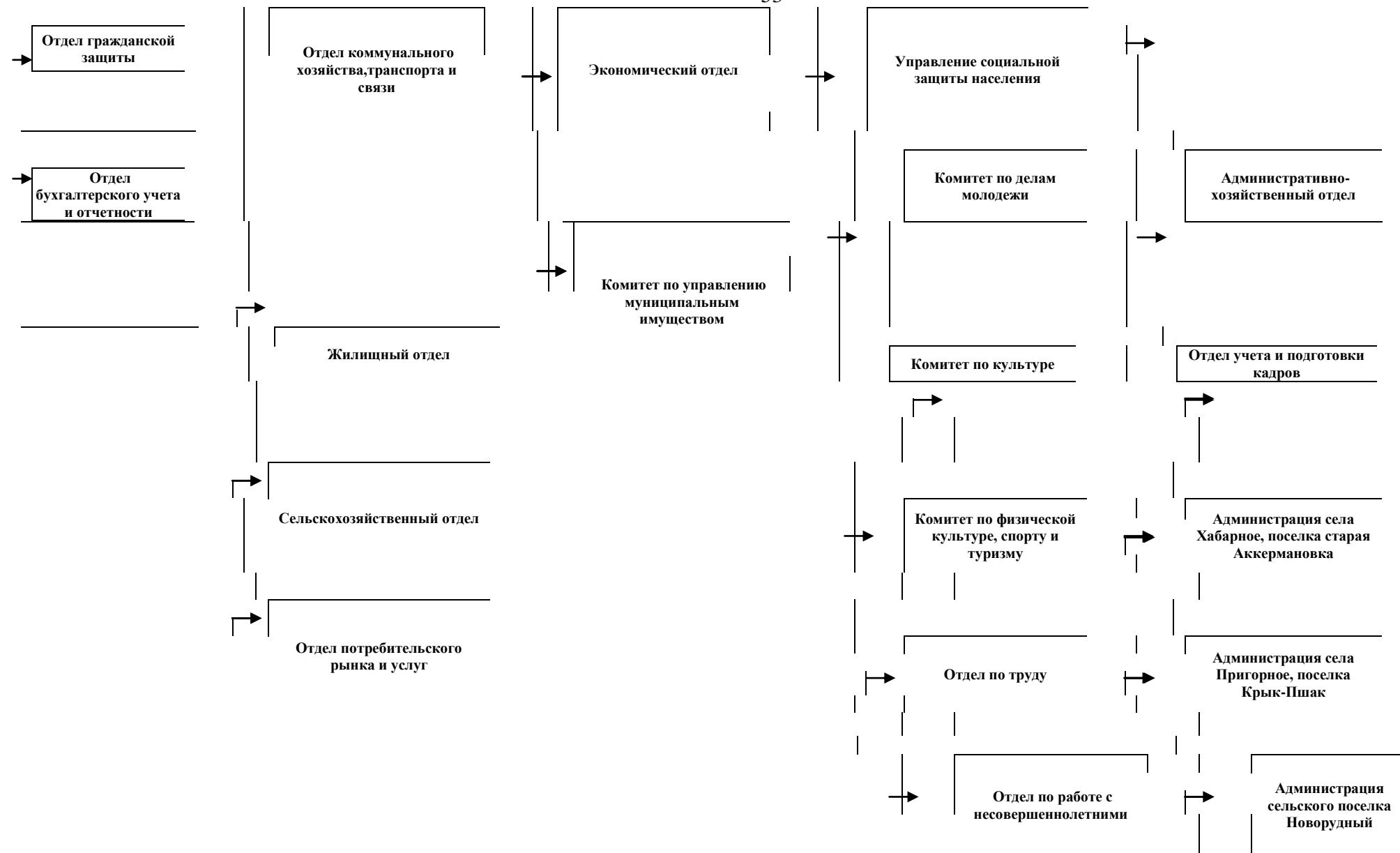
Для контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, городским Советом депутатов образуется ревизионная комиссия муниципального образования города Новотроицк.

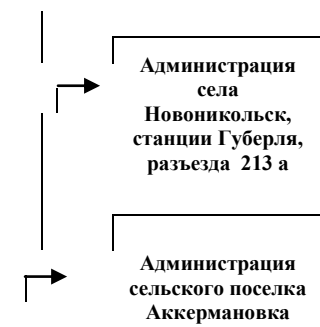
Структура администрации муниципального образования город Новотроицк представлена на рисунке 1.

СТРУКТУРА

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОВОТРОИЦК







1.6. Бюджетный потенциал

Принятый городским Советом депутатов муниципального образования город Новотроицк бюджет муниципального образования город Новотроицк на 2010 год (далее местный бюджет) по **доходам** с учетом изменений и дополнений выполнен на 96,9 процента: при бюджетных назначениях в сумме 1 745 852,5 тыс. руб., фактически поступило 1 692 426,8 тыс. рублей или 96,9%.

В сравнении с 2009 годом поступление общей суммы доходов в местный бюджет в 2010 году увеличилось на 471 710,2 тыс. рублей. Доходная часть местного бюджета на 2011 год (с учетом уточнений на 01.04.2011г.) оценивается в сумме 1 521 882,6 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 715 580,4 тыс. рублей, безвозмездные поступления от бюджетов других уровней – 664 850,7 тыс. рублей, доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности – 141 451,5 тыс. рублей. Прогнозируемая сумма поступлений доходов всего в местный бюджет в плановом периоде 2012 и 2013 годов составит 1 590 695,2 тыс. рублей и 1 637 322 тыс. рублей соответственно.

Налоговый потенциал муниципального образования город Новотроицк
(тыс. рублей)

Наименование дохода	Фактическое исполнение 2009 год		Фактическое исполнение 2010 год		Годовые назначения 2011 год	
	сумма	нор-матив отчис-лений в %	сумма	нор-матив отчис-лений в %	сумма	нор-матив отчис-лений в %
Налог на прибыль организаций	- 69 722	2	-	-	-	-
Налог на доходы физических лиц	277 051	30	353 911	33,89	397 067	34,56
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	-	-	22 781	90	22 624	100
Единый налог на вмененный доход	29 867	90	34 118	90	35 500	100
Единый сельскохозяйственный налог	454	90	960	90	809	100
Земельный налог	126 458	100	128 619	100	130 029	100
Транспортный налог	25 411	70	36 925	100	44 606	100
Налог на имущество физических лиц	3 213	100	3 835	100	200	100
Всего	392 732		581 148		630 835	

В 2010 году значительно изменились межбюджетные отношения в части нормативов распределения налогов по уровням бюджетов. Так с 2010 года зачисления налога на прибыль организаций в размере 100 процентов установленного норматива для субъектов Российской Федерации производится в доход областного бюджета.

Основную долю в структуре налоговых доходов местного бюджета составляет налог на доходы физических лиц в 2009 году – 68,9 процента, в 2010 году – 58,7 процентов, в 2011 году – 60,8 процентов. Поступления этого налога в 2010 году обеспечены на 353 911,0 тыс. рублей или 95,1 процентов к уточненным годовым назначениям. По сравнению с 2009 годом увеличение поступления в отчетном периоде данного налога составило 76 860 тыс. рублей, в том числе за счет дополнительного норматива 3,89 процента – 40 623,0 тыс. рублей. Налог на доходы физических лиц в местный бюджет на 2011 год прогнозируется в сумме 397 067 тыс. рублей. Норматив отчислений в местный бюджет (с учетом дополнительного норматива) в 2011 году - 34,56 процента.

Также основными источниками исполнения бюджета по доходам являются:

- земельный налог, поступления которого в 2010 году составили 128 619 тыс. рублей, увеличился к предыдущему году на 2 161 тыс. рублей. Земельный налог в местный бюджет на 2011 год прогнозируется в сумме - 130 029 тыс. рублей, что на 1 410 тыс. рублей или на 1,1 процента больше поступлений 2010 года.

- налоги на совокупный доход в 2010 году поступили в сумме 57 859 тыс. рублей, в сравнении с 2009 годом поступления налогов на совокупный доход увеличились на 27 538 тыс. рублей, в том числе за счет: ЕНВД на 4 251 тыс. рублей; единого сельскохозяйственного налога – 506 тыс. рублей; налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системой налогообложения – 22 781 тыс. рублей, на основании зачисления с 2010 года данного налога в местный бюджет по нормативу 90 процентов. Для повышения заинтересованности органов местного самоуправления в увеличении собственных доходов местных бюджетов, с целью проведения работы, направленной на стимулирование развития малого бизнеса, увеличения рабочих мест, с 1 января 2011 года налоги по специальным налоговым режимам (сельскохозяйственный налог, единый налог на вмененный доход, налог, взимаемый в связи с упрощенной системой налогообложения) зачисляются в местный бюджет по нормативу 100 процентов.

- транспортный налог в 2010 году поступил в бюджет в сумме - 36 925 тыс. рублей, к уровню 2009 года поступление налога увеличилось на 11 514 тыс. рублей в основном в результате изменения норматива отчисления в местный бюджет с 70 процентов до 100 процентов (10 890 тыс. рублей). На 2011 год прогнозируется в сумме 44 606 тыс. рублей, что на 7 681 тыс. рублей или 20,8 процентов больше ожидаемых поступлений 2010 года.

- в 2010 году возросло поступление налога на имущество физических лиц по сравнению с предшествующим годом на 622 тыс. рублей или на 19,4 процента, фактически поступило 3 835 тыс. рублей. С 1 января 2011 года уплата налога будет осуществляться не позднее 1 ноября года, следующего за годом исчисления налога, т.е. срок уплаты налога за 2011 год – не позднее 1 ноября 2012 года.

В целях стабилизации и дальнейшего развития экономики муниципального образования город Новотроицк, повышения собираемости налогов и платежей в местный бюджет и внебюджетные фонды в 2010 году продолжала функционировать рабочая группа по стабилизации экономики муниципального образования город Новотроицк. Заседания рабочей группы проводятся ежемесячно. На заседания приглашаются руководители и главные бухгалтеры предприятий, индивидуальные предприниматели, решаются вопросы по обеспечению своевременной выплаты заработной платы работникам и принятию мер по возврату сумм просроченной задолженности по заработной плате, по доведению размера труда работников до среднеотраслевого уровня, по погашению задолженности по налогам и другим обязательным платежам. За 12 месяцев 2010 года – проведено 11 заседаний межведомственной комиссии, на которых заслушано 32 работодателя, выплачивающих заработную плату ниже среднеотраслевого уровня по виду экономической деятельности; рассмотрена деятельность 27 организаций, заявивших убытки по итогам отчетных периодов; приглашено 76 руководителей предприятий и главных бухгалтеров, имеющих просроченную задолженность по налогам и другим обязательным платежам. По результатам работы комиссии 15 работодателей представили документы, подтверждающие повышение размера заработной платы до среднего уровня по виду экономической деятельности; уменьшены убытки организаций, в следующих налоговых периодах отражена прибыль; 17 налогоплательщиков полностью оплатили задолженность по налогам и другим обязательным платежам на общую сумму 6 459 тыс. рублей, частично погасили задолженность 9 налогоплательщиков на общую сумму 1 202 тыс. рублей.

Бюджет муниципального образования город Новотроицк по расходам за 2010 год при уточненных годовых назначениях 1 829 085,4 тыс. рублей, исполнен в сумме 1 692 332,3 тыс. рублей или на 92,5 процента; в 2009 году уточненные годовые назначения составили 1 450 454,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 322 488,4 тыс. рублей или на 91,2 процента. На 2011 год расходы бюджета предусмотрены в сумме 1 686 434,3 тыс. рублей, что к расходам бюджета 2010 года составляет 99,6 процента и на 27,5 процента выше расходов бюджета за 2009 год.

В общей сумме кассовых расходов бюджета в 2010 году доля расходов от поступивших безвозмездных поступлений (субвенций, субсидий из областного бюджета) составила 50,5 процента, в 2009 году – 35,3 процента.

В целях повышения эффективности расходования бюджетных средств администрацией муниципального образования город Новотроицк осуществляются следующие мероприятия:

Ежегодно Постановлениями главы муниципального образования город Новотроицк от 28.01.2009 г. № 67-п «О мерах по выполнению решения городского Совета депутатов «О бюджете муниципального образования город Новотроицк на 2009 год», от 17.02.2010 г. №176-п «О мерах по выполнению решения городского Совета депутатов «О бюджете муниципального образования город Новотроицк на 2010 год», от 31.01.2011 г. № 92-п «О мерах по выполнению решения городского Совета депутатов «О бюджете муниципального образования город Новотроицк на 2011 год» при исполнении бюджета муниципального образования город Новотроицк приняты к исполнению и реализованы комплексы мероприятий по обеспечению финансирования первоочередных расходных обязательств местного бюджета:

- обеспечение своевременной выплаты заработной платы работникам бюджетных учреждений, выплат социального характера, оплата коммунальных услуг, продуктов питания и медикаментов, а также расходов, софинансируемых из областного бюджета; Остальные расходы осуществляются с учетом анализа динамики фактического поступления доходов в местный бюджет;

- неукоснительное соблюдение главными распорядителями средств местного бюджета Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

- обеспечение результативности, адресности и целевого характера при использовании бюджетных средств;

- контроль за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств.

РАЗДЕЛ 2.

СТАРТОВЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОВОТРОИЦК

2.1. Внутренние и внешние факторы

Для более четкого и системного представления об особенностях процесса развития муниципального образования город Новотроицк следует выделить основные факторы, оказывающие влияние на развитие. Целесообразно - разделить эти факторы на внутренние и внешние по отношению к системе муниципального образования.

Внутренние факторы имеют свою основу внутри системы муниципального образования и на них могут влиять субъекты и объекты, реализующие стратегию, следовательно, можно сформировать методы воздействия на эти факторы и учитывать их в стратегии.

Внешние факторы имеют свою основу за пределами системы муниципального образования влиять на них зачастую бывает либо невозможно, либо довольно трудно и неэффективно. Поэтому их влияние следует учитываться в стратегии, как заданные условия с учетом прогноза их изменения и воздействия на систему муниципального образования.

Внутренние факторы	Внешние факторы
<ul style="list-style-type: none"> - Политика органов местного самоуправления муниципального образования; - Наличие ресурсов для развития экономики города; - Деятельность среднего и малого бизнеса, функционирование экономики города в целом; - Поддержка администрацией муниципального образования местного предпринимательства; - Инвестиционная привлекательность муниципального образования; - Состояние и уровень развития социальной инфраструктуры муниципального образования - Уровень духовного, интеллектуального и культурного развития населения муниципального образования - Деловая активность в муниципальном образовании 	<ul style="list-style-type: none"> - Элементы международной и общероссийской политики, влияющие на жизнедеятельность и перспективы развития муниципального образования; - Ценовая и тарифная политика естественных монополий; - Конъюнктура рынка сельскохозяйственной продукции. - Инвестиционные предпочтения; - Востребованность выпускаемой предприятиями продукции; - Межбюджетные отношения; - Реализация основных направлений стратегии развития Оренбургской области до 2030 года; - Неблагоприятный климат и тяжелая экологическая обстановка; - приграничный характер и низкий уровень обустройства границы.

2.2. SWOT-анализ социально-экономического развития

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
1. Ресурсный потенциал		
1.1. Географическое положение	<p>Выгодное приграничное геополитическое положение</p> <p>Наличие железной и автомобильной дорог, аэропорта в г. Орске (в 10 километрах от г. Новотроицка);</p>	Удаленность от областного центра 276 км
1.2. Природно-ресурсный потенциал	<p>Наличие минеральных ресурсов, представленные ценными видами сырья, которые используются в металлургии, химической промышленности, строительной индустрии и строительстве.</p> <p>Наличие земельных ресурсов, представленные непосредственно территорией, занимаемой муниципальным образованием.</p> <p>Наличие водных ресурсов, главным образом, рекой Урал.</p> <p>Наличие полезных ископаемых, представленные рудами различных металлов и строительными материалами.</p> <p>Лесные ресурсы представлены лесами гослесфонда и городскими зелёными насаждениями.</p>	Обмеление рек.

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
2. Качество жизни		
2.1. Демография	<p>Рост рождаемости населения.</p> <p>Снижение количества аборт.</p>	<p>Высокий удельный вес населения пенсионного возраста.</p> <p>Превышение смертности над рождаемостью.</p> <p>Низкая доля населения в трудоспособном возрасте.</p> <p>Сокращение численности населения муниципального образования за счет естественной убыли населения.</p>
2.2. Уровень жизни населения	<p>Среднемесячная заработная плата в муниципальном образовании выше чем по области</p> <p>Отсутствие задолженности по заработной плате в статистически наблюдаемых действующих предприятий и организаций.</p>	<p>Сильная дифференциация заработной платы по видам экономической деятельности.</p>
2.3. Социальная защита населения	<p>Эффективная работа органов социальной защиты населения.</p> <p>Высокий уровень охвата населения по предоставлению субсидий на оплату ЖКУ.</p> <p>Наличие муниципального бюджетного учреждения «Центр социальной помощи</p>	<p>Значительная доля пенсионеров, малообеспеченных граждан и семей в общей численности населения.</p>

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
	<p>семье и детям», муниципального казенного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Журавушка».</p>	
<p>2.4. Жилищно-коммунальная сфера и благоустройство</p>	<p>Высокий уровень газификации. Наличие системы водоотведения, очистных сооружений. Улучшение качества обслуживания населения тепловой энергией. Значительное улучшение благоустройства и озеленения города. Реализация на территории муниципального образования областной целевой программы «Обеспечение населения Оренбургской области питьевой водой на 2011-2016 годы»</p>	<p>Значительный рост стоимости услуг ЖКХ. Высокая степень износа водопроводных и тепловых сетей. Наличие ветхого и аварийного жилья. Недостаток средств для проведения плановых капитальных ремонтов жилья.</p>
<p>2.5. Строительство жилья</p>	<p>Наличие свободных территорий для жилищной застройки. Реализация областной и городской целевых программ «Обеспечение жильём молодых семей на 2011-2015 гг.». Реализация муниципальной программы «Адресная программа капитального ремонта многоквартирных жилых домов муниципального образования город Новотроицк на 2011 год».</p>	<p>Относительно высокая стоимость строительных материалов. Отсутствие строительства муниципального жилья из-за недостатка финансовых средств. Недостаток бюджетных средств для оказания финансовой поддержки всем желающим молодым семьям и молодым специалистам</p>

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
		приобрести или построить жилье.
2.6. Здравоохранение	<p>Наличие и реализация целевых местных, региональных программ и национального проекта «Здоровье», направленных на снижение и предупреждение заболеваемости.</p> <p>Высокий охват вакцинацией детей.</p> <p>Снижение числа абортс у женщин.</p> <p>Поступление современного медицинского оборудования в лечебные учреждения.</p>	<p>Увеличение детской заболеваемости по сравнению с областным уровнем.</p> <p>Низкая укомплектованность врачами.</p>
2.7. Образование	<p>Значительное наращивание темпов модернизации системы образования.</p> <p>Высокий уровень квалификации и профессионального опыта школьных учителей.</p> <p>Высокая занятость детей дополнительным образованием.</p> <p>Полноценное оздоровление детей с высокой степенью охвата в период школьных каникул.</p>	<p>Низкая наполняемость общеобразовательных сельских школ.</p> <p>Недостаточное развитие материально-технической базы учреждений образования.</p> <p>Недостаточный приток молодых специалистов в образовательные учреждения и продолжающийся процесс «старения» педагогических кадров.</p>
2.8. Культура, физкультура и спорт	<p>Наличие городского музея, школьных музеев, музеев предприятий, богатых историческим и культурным достоянием.</p> <p>Наличие материально-технической базы учреждений физической культуры и спорта.</p> <p>Наличие возможностей</p>	<p>Недостаточное материально-техническое оснащение в соответствии с современными требованиями культурных учреждений.</p> <p>Дефицит квалифицированных</p>

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
	<p>профессиональной подготовки спортсменов.</p> <p>Наличие детской школы искусств, детской музыкальной школы, детская художественной школы.</p> <p>Реализация муниципальной целевой программы "Развитие культуры в муниципальном образовании город Новотроицк".</p> <p>Реализация муниципальной целевой программы "Развитие физической культуры, спорта и туризма на территории муниципального образования город Новотроицк"</p>	<p>профессиональных кадров для организации культурного досуга.</p> <p>Низкая доля населения, регулярно занимающегося физической культурой и спортом.</p>
2.9. Информационные ресурсы	<p>Наличие городской и ведомственных газет «Гвардеец Труда» «Металлург».</p> <p>Наличие общедоступной телефонной связи, кабельного телевидения.</p> <p>Наличие сайта муниципального образования в сети Интернет.</p>	<p>Низкий уровень подготовки и обеспеченности населения по использованию электронных государственных и муниципальных услуг и сайтов.</p>
2.10. Потребительский рынок	<p>Достаточно высокое количество торговых предприятий и индивидуальных предпринимателей.</p>	<p>Существенное отставание уровня оборота розничной торговли и общественного питания на душу населения от средне областного показателя.</p>
2.11. Состояние окружающей среды		<p>Неблагополучная экологическая обстановка.</p> <p>Отсутствие</p>

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
		производства по утилизации бытовых и промышленных отходов.
2.12. Молодежная политика	Поддержка талантливой молодежи. Поддержка молодой семьи. Улучшение жилищных условий.	Недостаточная активность молодёжи в вопросах развития муниципального образования.
3. Экономический потенциал		
3.1. Промышленность	Наличие промышленных предприятий, имеющих относительно развитую производственную базу и возможности для выпуска конкурентоспособной продукции. Активная реализация инвестиционных программ промышленными предприятиями, направленных на увеличение объёмов выпускаемой продукции и расширение её номенклатуры. Высокая динамика промышленного производства.	Высокая степень физического износа основных производственных фондов на отдельных предприятиях. Наличие убыточных предприятий. Высвобождение рабочей силы в результате оптимизации производства.
3.2. Сельское хозяйство	Поддержка крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подворий в рамках приоритетного национального проекта «Развитие АПК»	Низкий уровень оплаты труда в сельском хозяйстве. Отсутствие организованной системы сбыта продукции, произведенной в ЛПХ.
3.3 Малый бизнес	Устойчивый рост количества субъектов малого предпринимательства. Увеличение числа занятых в малом бизнесе. Реализация городской целевой программы «Развитие	Недостаточное развитие отраслевой структуры малого бизнеса. Недостаток собственных финансовых средств

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
	и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Новотроицк на 2011-2013 годы».	малых предприятий, сдерживающий обновление основных фондов и внедрение новых технологий.
4. Кадровый потенциал		
4.1. Занятость населения	<p>Увеличение числа занятых в малом бизнесе, личном подсобном хозяйстве.</p> <p>Реализация программы содействия занятости населения города и программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда города.</p>	<p>Сокращение численности населения трудоспособного возраста.</p> <p>Сокращение численности работающих на крупных и средних предприятиях.</p> <p>Профессионально-квалификационное несоответствие между требованиями работодателей и предложениями на рынке труда.</p>
4.2. Система управления муниципального образования	<p>Стремление к научно обоснованному управлению муниципальным образованием.</p> <p>Высокая доля специалистов с опытом работы.</p>	Недостаточный уровень использования современных информационных технологий в практике муниципального управления.
5. Бюджетный потенциал		
	<p>Рост бюджетной обеспеченности на душу населения.</p> <p>Рост налоговых поступлений, в том числе от малого бизнеса.</p>	<p>Действующая система распределения налоговых поступлений между бюджетами разных уровней сокращает возможности муниципального образования в решении проблем местного уровня.</p>

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
6. Инвестиционный потенциал		
	<p>Положительная динамика инвестиционной деятельности.</p> <p>Преобладание инвестиций промышленных предприятий в общем объеме инвестиций, что стало основой для модернизации и технического перевооружения производства.</p> <p>Наличие относительно развитого промышленного потенциала.</p> <p>Высокий потенциал трудовых, энергетических и водных ресурсов.</p> <p>Развитость транспортной инфраструктуры.</p>	<p>Недостаточная обеспеченность элементами производственной инфраструктуры новых инвестиционных площадок.</p> <p>Отсутствие PR-компаний по созданию инвестиционно - привлекательного имиджа муниципального образования.</p>

Возможности	Угрозы
Экономические	
<ul style="list-style-type: none"> - развитие эффективной системы местного самоуправления - привлечение инвестиций к развитию многоотраслевой структуры экономики и сопутствующей инфраструктуры - стимулирование малого и среднего бизнеса во всех сферах экономики - эффективное распоряжение имеющимся земельным фондом и муниципальной собственностью - увеличение оборота торговли и общественного питания - увеличение доходов от предпринимательской деятельности - увеличение объемов промышленного производства - увеличение ресурсных возможностей поставок на перерабатывающие предприятия 	<ul style="list-style-type: none"> - моноэкономическая структура развития - высокая степень физического износа основных фондов - зависимость муниципального образования от дотаций и субвенций областного и федерального бюджета - зависимость муниципального образования от внешних инвестиций - отток специалистов и молодых кадров - неблагоприятная демографическая ситуация - значительный рост тарифов на услуги монопольных отраслей
Социальные	
<ul style="list-style-type: none"> - рост реальных доходов населения - рост уровня развития сферы услуг 	<ul style="list-style-type: none"> - ухудшение демографической ситуации

Возможности	Угрозы
<p>и качества услуг</p> <ul style="list-style-type: none"> - продолжение реформы ЖКХ, повышение уровня качества жилищно-коммунальных услуг и благоустройства - формирование современной эффективной системы здравоохранения, укрепление здоровья населения, снижение уровня заболеваемости - формирование современной эффективной системы образования, повышения уровня образованности населения - повышение уровня культуры, организации досуга населения - укрепление правопорядка - сохранение национальных традиций и исторического наследия - развитие спорта - улучшение экологической обстановки 	<ul style="list-style-type: none"> - возможные перебои с подачей электроэнергии, газа и воды, связанные с высокой степенью износа инженерных сетей - ухудшение экологической обстановки - снижение качества услуг здравоохранения, ухудшение здоровья населения - снижение уровня образованности и культуры населения - рост преступности - повышение стоимости оказания общественных услуг органами местного самоуправления (низкая результативность труда) - низкий уровень политической активности населения, утрата органами местного самоуправления доверия населения - увеличение оттока активной части населения

2.2.2. Обобщенные результаты SWOT-анализа

В городе созданы благоприятные условия для ведения бизнеса. Имеется развитая сеть страховых и кредитно-финансовых учреждений, которые оказывают весь спектр услуг в этом секторе экономики.

Проведенный анализ социально-экономической ситуации, резервов и потенциальных возможностей развития города свидетельствует о том, что г. Новотроицк обеспечен производственными и трудовыми ресурсами для формирования диверсифицированной экономики, но имеет достаточно низкий потенциал для самостоятельного развития.

Существующие проблемы муниципального образования город Новотроицка возможно решить посредством использования программно-целевого подхода, через реализацию мер, направленных на диверсификацию экономики и формирование необходимой инфраструктуры для комфортной жизнедеятельности населения, на основе обеспеченности различными видами сырьевых ресурсов, действующей производственной базы и привлечения новых инвесторов.

Сильные стороны	Слабые стороны
Высокий уровень развития производственной базы; обеспеченность различными видами сырьевых ресурсов (железо, марганец, месторождение флюсовых известняков, глинистое сырье для получения цемента); развитые социальная и транспортная инфраструктуры	Сохранение доли монозависимости экономики города от деятельности ОАО «Уральская Сталь»; сложная экологическая ситуация; сложная демографическая ситуация

РАЗДЕЛ 3

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОВОТРОИЦК

3.1. Формирование ключевых проблем развития в разрезе основных направлений деятельности.

Проведенный анализ текущего состояния экономики, социально – демографических параметров, качества, инфраструктуры и социальных составляющих городской среды позволил выявить следующие ключевые проблемы развития муниципального образования, рассмотренные в контексте основных направлений деятельности администрации:

1. Слабое развитие экономики муниципального образования, связанное с отсутствием динамики развития инфраструктуры, которая необходима для обеспечения высоких темпов экономического роста в долгосрочной перспективе, что обусловлено неразвитостью логистики, высокой степенью износа инженерной инфраструктуры, «старением» жилищного фонда. В качестве одной из основных причин слабого развития экономики следует также отметить отсутствие развитой инвестиционной инфраструктуры, и, как следствие, недостаточный объем инвестиционных потоков в производственную сферу.

2. Намечившаяся динамика основных социально - демографических показателей, требует дальнейшей поддержки государства по привлечению молодежи, квалифицированных кадров и миграционных потоков. Сокращение численности населения в трудоспособном возрасте в условиях ожидаемого экономического роста может в перспективе создать дефицит рабочей силы. В то же время происходит увеличение доли населения пенсионного возраста, что может привести к дополнительной нагрузке на трудоспособное население.

3. Слаборазвитый рекреационный потенциал, недостаточно высокий уровень развития социальной сферы услуг, неблагоприятная экологическая ситуация, сложившаяся вследствие деятельности предприятия металлургического производства.

4. Недостаточно эффективная деятельность в муниципальном образовании институтов гражданского общества, в том числе в части взаимодействия с органами местного самоуправления, низкая степень вовлеченности общественности в решение проблем муниципального образования.

5. Низкая степень интеграции в глобальные областные и межмуниципальные проекты социально – экономического развития территорий.

3.2. Основные выводы и рекомендации по выбору стратегических направлений

Стратегическое планирование развития городского округа направлено на определение перспективных направлений и приоритетов развития города в условиях ограниченных ресурсов, обеспечение согласованных позиций и действий со стороны власти, бизнеса и общества, привлечение к принятию решений и их реализации активной части городского сообщества.

На основе детального анализа за период 2006-2010 годы социально-экономического развития муниципального образования город Новотроицк составлен перечень основных выводов и рекомендаций по выбору стратегических направлений, которые учтены при текущем и перспективном планировании:

- ✓ Реализация инвестиционных проектов, направленных на модернизацию металлургического производства.
- ✓ Устойчивое развитие городского округа опирается на максимальную мобилизацию внутренних ресурсов при безусловной поддержке регионального бюджета и привлечении малого бизнеса.
- ✓ Реализация средних и крупных инвестиционных проектов требует эффективного использования, как внутренних ресурсов города, так и внешних (частных и государственных).
- ✓ Необходимо стимулировать развитие малого и среднего предпринимательства.
- ✓ Особое внимание следует уделить молодежи - она является основой будущего развития муниципального образования. Следует создать больше возможностей повышения образовательного уровня, организации культурного, спортивного досуга молодежи и для самореализации молодого поколения внутри города.

Будущий образ города может быть охарактеризован следующими параметрами:

- Положительный естественный и механический прирост населения, в семьях будет по 2 - 3 ребенка (возродится среднедетная семья);
- Современный, благоустроенный, сохранивший историческое наследие город;
- Развитая спортивная инфраструктура, обеспечивающая благоприятные условия по вовлечению в систематические занятия физической культурой и спортом населения, особенно детей и юношей, а также инвалидов. Развитая инфраструктура спортивных сооружений позволит организовывать спортивные соревнования и

турниры по различным видам спорта высокого уровня;

- Обеспечена равная доступность и своевременность оказания всех видов услуг здравоохранения; сформирована эффективная система социальной защиты для нуждающихся категорий граждан. В результате вырастет общий уровень здоровья и продолжительность жизни населения;
- Обеспечен доступ жителей города к качественным образовательным услугам, а также удовлетворение потребности экономики города в квалифицированных кадрах;
- Динамично развивающаяся конкурентоспособная экономика города. Низкий уровень безработицы и преступности.
- Стабильный, высокий уровень благосостояния жителей муниципального образования.

3.3. Стратегические направления развития и выбор сценария развития муниципального образования

Одним из основополагающих принципов стратегического развития является «измеримость» результатов поставленных задач и определенных приоритетов.

Для достижения желаемых результатов развития города необходимо объединить потенциал всех членов городского сообщества на основе согласованных долгосрочных приоритетов, мобилизовать все возможные ресурсы и выработать систему эффективных действий.

Основываясь на результаты анализа ситуации, сложившейся в муниципальном образовании, учитывая тренды основных социально-экономических показателей, а также принимая во внимание стратегию социально-экономического развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года, утвержденную постановлением Правительства Оренбургской области от 20.08.2010 № 551-пп можно выделить 4 сценария стратегического развития :

3.3.1. Сценарий № 1 "Процессинговый центр" ("Убывающий город"). Здесь город рассматривается как эффективная и привлекательная территория для развития существующих промышленных предприятий и размещения новых процессинговых производств.

3.3.2. Сценарий № 2 "Оптимизация. Инновационный рост"

Инновационный вариант предусматривает реализацию мероприятий, позволяющих достичь сбалансированное развитие экономики, повышение удельного веса производств с высокой добавленной стоимостью, развитие сферы услуг. При этом особое внимание уделяется инновационному характеру производства, повышению конкурентоспособности выпускаемой продукции, повышению инвестиционной привлекательности г. Новотроицка.

План предполагается реализовать в три этапа: краткосрочные, среднесрочные, долгосрочные мероприятия.

Краткосрочные мероприятия.

Данный этап предполагает решение проблем, которые связаны с возникновением критических рисков развития города, и осуществление мер, закрепляющих первоочередные результаты их реализации и обеспечивающих выход на устойчивое социально-экономическое развитие муниципального образования по выбранным на основании диагностики приоритетным направлениям. Механизм, обеспечивающий ускоренное развитие экономики города в среднесрочной и долгосрочной перспективе, формирование ключевых условий для диверсификации экономики включает в себя:

ввод в эксплуатацию нового объекта «Печная линия по переработке отходов горного и металлургического производства, отходов ТЭЦ с целью получения строительных материалов и бетонных изделий» № 1 по производству цемента сухим способом;

реконструкцию и модернизацию действующего производства на градообразующем предприятии – ОАО «Уральская Сталь», в том числе в сфере охраны окружающей среды;

переселение граждан из аварийного жилищного фонда;

поддержку малого и среднего предпринимательства;

стабилизацию ситуации на рынке труда;

капитальный ремонт многоквартирных домов.

Особое внимание на этом этапе уделяется вопросам организации занятости работников, высвобождаемых с предприятий реального сектора экономики, в том числе на строительстве производственных объектов, объектов инженерной инфраструктуры, в малом и среднем бизнесе, которые в среднесрочной перспективе будут способствовать диверсификации экономики города.

Мероприятия реализованы в 2010 году.

Среднесрочные мероприятия.

Данный этап предполагает рост активности инвестирования в экономику города, в результате чего планируется усилить процессы диверсификации и повышения эффективности деятельности предприятий реального сектора экономики, строительства и сферы услуг за счет:

реализации инвестиционных проектов, в том числе инновационных, в таких сферах экономической деятельности, как металлургия, реконструкция и модернизация действующего производства в ОАО «Уральская Сталь»;

ввода в эксплуатацию крупного инновационного объекта «Печная линия по переработке отходов горного и металлургического производства, отходов ТЭЦ с целью получения строительных материалов и бетонных изделий» № 2 по производству цемента сухим способом;

дальнейшего развития и укрепления позиций малого бизнеса;

реконструкции хозяйственно-питьевого водоснабжения г. Новотроицка;

обновления подвижного состава городского наземного электрического пассажирского транспорта;
 строительства ледового дворца;
 строительства столовой на 630 мест и котельной в детском оздоровительном лагере «Родник»;
 строительства объездной автомобильной дороги на новый объект «Печная линия по переработке отходов горного и металлургического производства, отходов ТЭЦ с целью получения строительных материалов и бетонных изделий» № 1 по производству цемента сухим способом;
 создания единого информационного пространства в целях повышения качества государственных услуг и, как следствие, роста качества жизни населения города.

Данный этап предполагает получение первых результатов – вводимые производственные объекты станут гарантом обеспечения занятости высвобождаемых работников других предприятий.

Срок реализации – 2010–2013 годы.

Долгосрочные мероприятия.

Данный этап предполагает реализацию мероприятий всех трех этапов, закрепление сбалансированной модели экономики города, достижение планируемого уровня и качества жизни населения, стимулирующего приток и удержание экономически активного населения, достижение устойчивой динамики капитала города, а также:

стабильную работу градообразующего предприятия;

реконструкцию плавательного бассейна «Волна» в г. Новотроицке;

создание комфортной среды проживания в городе.

Срок реализации – 2010–2015 годы.

3.3.3. Сценарий № 3 "Диверсификация"

Реализация диверсификации экономики г. Новотроицка предполагается за счет реконструкции и модернизации производства на градообразующем предприятии; расширения ассортимента выпускаемой продукции; выхода на проектную мощность печной линии по переработке отходов горного и металлургического производства, отходов ТЭЦ с целью получения строительных материалов и бетонных изделий; развития местной пищевой промышленности и малого бизнеса; привлечения инвестиций; развития потребительского рынка.

3.3.4. Сценарий № 4 " Внешний драйвер" ("Агломерация").

Поиск источников роста за пределами города. Усиление связанности с рынком труда и потребительским рынком города Орска.

РАЗДЕЛ 4. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОВОТРОИЦК

4.1. Социальная среда.

В стратегии развития Новотроицка до 2030 года дано описание видения желаемого будущего состояния общества и социальной сферы, исходя из этого главной целью развития общества и социальной сферы является создание возможностей для физического, духовно-нравственного и культурного развития, самореализации и раскрытии творческого потенциала личности.

Достижение главной цели обеспечивается через реализацию следующих целей и задач:

1. Формирование качественных трудовых ресурсов и эффективного рынка труда.

Основными задачами, которые необходимо решить для достижения поставленной цели, являются:

- создание условий для обеспечения необходимой численности, демографической и квалификационной структур трудовых ресурсов и повышения трудоспособности населения в соответствии с потребностями экономики муниципального образования город Новотроицк;
- повышение эффективности использования имеющихся трудовых ресурсов, закрепление молодых кадров на предприятиях, повышение уровня оплаты труда и социальных гарантий, защиты прав трудящихся;
- совершенствование структуры и качества профессиональной подготовки для обеспечения экономики муниципального образования город Новотроицк необходимыми кадрами;
- совершенствование инфраструктуры и механизмов функционирования и развития рынка труда.

2. Создание необходимых условий для укрепления здоровья всех слоев населения муниципального образования город Новотроицк.

Основные задачи:

- обеспечение равной доступности и своевременности предоставления всех видов услуг здравоохранения, включая высокотехнологичные, снижение уровня социальных заболеваний до социально незначимого, обеспечение качества охраны материнства, детства и здоровья пожилых людей;
- формирование эффективной системы социальной защиты для нуждающихся категорий граждан с применением высоких технологий и спектра мер по социальной реабилитации для лиц, входящих в эти категории;
- повышение безопасности труда на предприятиях, ликвидация причин, приводящих к травматизму и инвалидности;
- пропаганда и формирование здорового образа жизни, а также повышение ответственности работодателя за здоровье работников.

3. Создание условий, обеспечивающих возможность для жителей муниципального образования город Новотроицк вести активный и здоровый образ жизни, систематически физической культурой и спортом, получать доступ к спортивной инфраструктуре.

Основные задачи:

- развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом по месту жительства и в образовательных учреждениях, с учетом расширения количества спортивных сооружений, используемых круглогодично (физкультурно-оздоровительные комплексы, бассейны, ледовые площадки и др.) за счет как бюджетных, так и внебюджетных источников;
- совершенствование системы дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта, развитие спортивных школ, секций и спортивных клубов для детей и взрослых, повышение качества предоставляемых услуг, в том числе развитие технических видов спорта;
- осуществление комплекса мер, способствующих повышению кадровой обеспеченности сферы физической культуры и спорта;
- реализация агитационно-пропагандистских и информационных мероприятий в целях повышения заинтересованности населения и вовлечения в постоянные занятия физической культурой и спортом;
- создание специализированных учреждений и отделений для занятий физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями;
- создание системы мониторинга физической подготовки и физического развития населения, в первую очередь детей и учащейся молодежи.

4. Создание условий для предоставления в распоряжение населения, вне зависимости от места проживания каждого горожанина, комплексную инфраструктуру, способствующую духовному и культурному развитию человека:

- - организация концертной и фестивальной деятельности с целью качественной организации досуга населения муниципального образования город Новотроицк;
- организация творческих конкурсов различной жанровой направленности с целью выявления и поддержки одарённых детей, подростков и молодёжи города на базе муниципальных учреждений культуры клубного типа и школ дополнительного образования детей;
- активное внедрение современных технологий в реализацию муниципальной культурной политики;
- возрождение кинопрокатной деятельности, восстановление городского кинотеатра на базе муниципального автономного учреждения культуры «Молодежный центр» с применением современного светового кинооборудования, в том числе форматов 3D и 35-ти миллиметровой киноплёнкой, звукового оборудования (тип «окружающего» звука по технологии DOLBY SURROUND), а так же с обеспечением повышенного комфорта зрителей за счет установки современных мягких кресел;

- создание на базе информационно-библиографического отдела Центральной городской библиотеки имени М.Горького виртуальной справочной службы для обслуживания удалённых пользователей;

- создание в муниципальных библиотеках электронных коллекций краеведческого содержания и размещение их в интернете для свободного доступа.

4. Создание условий и гарантий самореализации молодых граждан.

- Создание комфортных условий для трудового, духовного, физического и творческого развития молодого человека;

- Поддержка и развитие деятельности детских и молодежных общественных объединений;

- Гражданско-патриотическое воспитание детей и молодежи;

- Поддержка молодежи, попавшей в трудную жизненную ситуацию;

- Совершенствование системы молодежного и детского отдыха;

- Содействие занятости молодежи и развитие молодежного предпринимательства.

- Поддержка молодой семьи. Улучшение жилищных условий.

4.2. Экология

Специфика города определяет высокий уровень техногенной нагрузки на окружающую среду. Негативное воздействие города на природные системы складывается от системы обеспечения жизнедеятельности населения (отопительные котельные, очистные сооружения канализации, образование и захоронение твердых бытовых отходов), а также от предприятий, автотранспорта, пищевой промышленности, обслуживания, торговли. Так, при сжигании топлива, производстве различных видов продукции в атмосферу поступают вредные выбросы, в реки и водоемы сбрасываются загрязненные промышленные и бытовые стоки, образуются значительные количества бытовых и промышленных отходов. Таким образом, загрязняются почвы, воды, атмосферный воздух, страдает растительный и животный мир.

Кроме того, экологическая обстановка в городе определяет и качество жизни его населения, привлекательность, формирует имидж города.

Городская среда также может быть подвержена загрязнению извне с помощью трансграничных переносов веществ. Это особенно актуально для атмосферных выбросов и загрязнений рек, водоемов и болотных систем.

Цели в экологической политике:

1. необходима рекультивация нарушенных земель, в том числе закрепление развеваемых песков;
2. Необходимо оформление и благоустройство рекреационных территорий, организация санитарно-защитных зон;
3. Внедрение современных природоохранных технологий на промышленных и коммунальном предприятиях города;
4. Реконструкция и строительство новых очистных сооружений;
5. Соблюдение санитарных норм.

4.3.Гражданское общество

Гражданское общество обеспечивает возможности самореализации в общественной деятельности, связанные как с повышением общей активности жителей города, так и с активной гражданской позицией многих успешных предпринимателей, деятелей культуры, образования, в привлечении или удержании которых заинтересован город.

Общественная жизнь в городе должна сформировать благоприятную среду для рождения творческих инноваций, сплочения местного сообщества, развития личностных качеств жителей города. Одной из современных тенденций общественного развития является увеличение роли социальных инноваций, инноваций в сфере самоорганизации общества по сравнению с техническими и технологическими инновациями.

4.4.Жилищно-коммунальная сфера и благоустройство

Степень удовлетворения потребностей в капитальных и текущих ремонтах довольно низкая из-за дефицита финансовых средств.

Для решения стоящих проблем реализуются программы: «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда», «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры».

Проблемы ЖКХ в значительной мере определены высокой степенью изношенности всей инфраструктуры, поэтому огромное внимание уделяется решению проблем и нормальной работы жилищно-коммунального хозяйства.

В рамках выполнения федерального закона № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» капитально отремонтированы 79 многоквартирных домов по видам работ, предусмотренных законом.

Проблемы в отраслях коммунального комплекса будут решаться в соответствии с утвержденными областными, городскими программами и инвестиционными и производственными программами предприятий коммунального комплекса.

Целевыми индикаторами развития жилищно-коммунального комплекса являются ликвидация ветхого и аварийного жилья, удовлетворенность населения получаемыми жилищно-коммунальными услугами

Учитывая требования Федерального закона от 23.11.2009 г. № 261–ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», планируется к 2013 завершить установку общедомовых приборов учета.

4.5. Строительство жилья

Основные цели жилищной политики – улучшение качества жизни, включая качество жилой среды города и повышение в связи с этим инвестиционной привлекательности самого города.

В развитии строительного комплекса необходимо учитывать следующее: обеспечение наиболее комфортных условий проживания населения требует в современных условиях иного подхода к развитию селитебных территорий города. В основе проектных решений по формированию жилой среды заложены следующие принципы:

- компактизация территории, с уплотнением жилой застройки;
- реконструкция селитебной части города со сносом ветхого жилья;
- полная ликвидация ветхого и аварийного жилья, морально устаревшего фонда;
- увеличение темпов жилищного строительства с учетом привлечения различных внебюджетных и внегосударственных источников, в том числе привлечения средств граждан.

Такой подход позволит значительно улучшить жилую среду, оптимизировать затраты на создание полноценной социальной и инженерной инфраструктуры города.

Основные цели в решении жилищной проблемы и новая жилищная политика:

- уплотнение жилой застройки со строительством высококачественного жилья на уровне среднеевропейских стандартов;
- ликвидация ветхого, аварийного фонда;
- наращивание темпов строительства жилья за счет всех источников финансирования, включая индивидуальное строительство;
- создание благоприятного климата для привлечения частных инвесторов в решение жилищной проблемы города, путем предоставления налоговых льгот, подготовки территории для строительства (расселение населения из сносимого фонда и проведение всех инженерных сетей за счет муниципального бюджета), сокращения себестоимости строительства за счет применения новых строительных материалов, новых технологий;
- активное вовлечение в жилищное строительство дольщиков, развитие и пропаганда ипотечного кредитования;
- поддержка стремления граждан строить и жить в собственных жилых домах, путем предоставления льготных жилищных кредитов, решения проблем инженерного обеспечения, частично компенсируемого из средств бюджета, создания облегченной и контролируемой системы предоставления участков и их застройку;

- поквартирное расселение населения с предоставлением каждому члену семьи комнаты. Для этого объемы нового жилищного строительства и существующего сохраняемого жилого фонда должны обеспечить население жилым фондом в среднем размере 30 м²/чел.;
- повышение качества и комфортности проживания, полное благоустройство домов.

4.6. Уровень конкурентоспособности экономики

Проведенный анализ накопленного потенциала, проблем, резервов и потенциальных возможностей развития города позволил сформулировать главную цель развития экономики: повышение уровня конкурентоспособности экономики и обеспечение динамичного устойчивого роста объемов производства как основы стабильного улучшения качества жизни населения.

Достижение главной стратегической цели развития экономики Новотроицка обеспечивается через реализацию следующих целей:

1. Обеспечение устойчивого развития города на основе диверсификации экономики, развития новых, в том числе инновационных, производств

- диверсификация за счет создания новых производств и развития малого бизнеса, а также использования инновационных подходов и технологий для развития инфраструктуры города.

2. Увеличение объемов привлекаемых инвестиций

- качественное улучшение административного регулирования инвестиционной деятельности;

- ознакомление потенциальных инвесторов с возможностями Новотроицка, улучшение инвестиционного имиджа города;

- обеспечение притока инвестиций из федерального и регионального бюджетов для финансирования наиболее важных проектов и программ на территории Новотроицка.

3. Поддержка развития предпринимательства.

- формирование инфраструктуры поддержки предпринимательства;
- обеспечение большей доступности для бизнеса основных ресурсов развития города (территории, объектов муниципальной собственности, квалифицированных трудовых ресурсов, инвестиций, отдельных видов природных ресурсов);

- повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления, общественных организаций и предпринимательских структур.

4. Увеличение местного бюджета и повышение эффективности его использования

- Увеличение налогооблагаемой базы и поступлений из бюджетов вышестоящих уровней, так и экономное расходования муниципальных средств;

- Рост поступлений в бюджет будет главным образом зависеть от успеха в области инвестиционной политики, результатов работы городских предприятий и особенностей преобразования межбюджетных отношений.

Основные целевые интегральные индикаторы,
характеризующие качество жизни и развитие социальной сферы

N п/п	Показатель	Текущее значение 2010 год	2020 год	Целевое значение 2030 год
1.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	66,0	72,0	не менее 75 лет
2.	Численность постоянного населения (среднегодовая) тыс. человек	105,5	108,9	112,4
3.	Уровень официально зарегистрированной безработицы, %	0,7	0,6	0,5
4.	Доля жителей области, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения, %	19,4	30,0	45,0
5.	Среднемесячные доходы населения, руб.	16500,00	26319,8	47490,2
6.	Обеспеченность жильем в среднем на одного жителя, кв. м	22,3	25,5	30
7.	Среднемесячная зарплата (без субъектов малого предпринимательства), руб.	17240,4	25945,0	28720,0
8.	Вклады населения в кредитных организациях, млн. руб.	2083,0	3065,0	3463,5
9.	Инвестиции в основной капитал, млн.руб.	6789,60	7339,6	7934,01
10.	Оборот розничной торговли, млн.руб.	5597,30	8447,0	12746,5
11.	Потребление электроэнергии, млн.кВт. час	1380,08	1269,7	1159,7
12.	Объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг собственными силами, млн.руб.	1593,6	2868,5	5163,3

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Разработанная стратегия включает выявленные на основе системного стратегического анализа социально-экономической ситуации наиболее важные проблемы развития муниципального образования и основные стратегические направления, определяющие пути решения этих проблем.

Одним из важных моментов разработанной стратегии является возможность ее корректировки и доработки в связи с изменяющимися внутренними и внешними условиями:

- делающих невозможным или нецелесообразным реализацию отдельных приоритетных направлений, отдельных задач стратегии, достижение целевых показателей стратегии, в том числе в установленные сроки;
- требующих формирования новых приоритетов развития города, постановки новых задач, в том числе в случае досрочного достижения отдельных целевых показателей стратегии.

Стратегия может быть скорректирована в других случаях с учетом соблюдения принципов устойчивости долгосрочных целей и гибкости в выборе механизмов достижения стратегической цели, установленных стратегией.

Для реализации большей части мероприятий стратегии необходимы определенные шаги со стороны администрации муниципального образования города Новотроицк и бюджетные средства. Для обеспечения административной поддержки выполнения первоочередных мер стратегии разрабатываются и утверждаются среднесрочные планы по ее реализации, целевые программы. Чтобы реализовать мероприятия среднесрочного плана необходимо образовать рабочие группы из представителей заинтересованных организаций и структурных подразделений администрации. Рабочие группы составляют планы действий по реализации мер, определяют необходимые затраты и возможные источники финансирования.

Программы и проекты, планируемые для реализации стратегии и предполагающие софинансирование из областного бюджета и (или) федерального бюджета, подлежат согласованию в установленном порядке.

В целях анализа результативности и эффективности реализации стратегии необходимо проводить мониторинг и оценку реализации стратегии на протяжении всего периода реализации стратегии в отношении достигнутых результатов реализации стратегии в отчетном году, по итогам завершения соответствующего этапа реализации стратегии и реализации стратегии в целом, в том числе степени достижения целевых показателей стратегии.

Информационной базой мониторинга реализации стратегии будут данные государственного статистического наблюдения, информация функциональных органов и подразделений администрации города,

участников реализации мероприятий стратегии, а также результаты социологических исследований.

Оценка реализации стратегии будет осуществляться ежегодно по итогам мониторинга.

Обеспечивается открытость информации о процессе реализации стратегии, результатах мониторинга и оценке ее реализации, а также формируются механизмы обратной связи с участниками реализации стратегии.

Информационное сопровождение реализации стратегии осуществляется с использованием ресурсов сети Интернет, а также средств массовой информации.

При активной целенаправленной и единой деятельности органов власти города в направлении обеспечения баланса интересов разных социальных групп, между властью, бизнесом и обществом и формирования единой инновационно-инвестиционной системы, а также при благоприятных внешних условиях вполне реально решить те задачи, которые охарактеризованы в стратегии.