

# Ревизионная комиссия муниципального образования город Новотроицк

## Оренбургской области

462359, Оренбургская область, г.Новотроицк, ул.Советская, д.80, телефон (3537) 67-21-13, факс (3537) 62-06-01

ОГРН 1115658039012 ИНН/КПП 5607044495/560701001

E-mail: [nt.revcom@gmail.com](mailto:nt.revcom@gmail.com)

**Отчёт № 01-11/4**

**Проверка полноты и правильности ведения Реестра расходных обязательств в муниципальном образовании город Новотроицк за 2018 год**

Экземпляр № \_\_\_

г. Новотроицк «27» июня 2019 года

На основании пункта 1. пп.1.1 Плана работы Ревизионной комиссии муниципального образования город Новотроицк, утверждённого распоряжением председателя Ревизионной комиссии от 26.12.2018 № 21, направления на право проведения контрольного мероприятия от 11.01.2019 № 01-14/1, выданного председателем Ревизионной комиссии муниципального образования город Новотроицк инспектору Ревизионной комиссии муниципального образования город Новотроицк Герасименко Наталье Борисовне.

**Проведено контрольное мероприятие:** «Проверка полноты и правильности ведения Реестра расходных обязательств в муниципальном образовании город Новотроицк за 2018 год».

**Цель контрольного мероприятия:**

1. Соблюдение муниципальным образованием город Новотроицк требований ст. 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
2. Проверка полноты и правильности ведения Реестра расходных обязательств муниципального образования город Новотроицк.

**Объект контрольного мероприятия:** Реестр расходных обязательств в муниципальном образовании город Новотроицк за 2018 год (далее - РРО).

**Проверяемый период деятельности:** 2018 год.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 04 июня 2019 г. по 14 июня 2019 года.

**При подготовке отчёта использованы:** Акт № 01-11/7 от 17 июня 2019 года, письмо заместителя главы муниципального образования город Новотроицк - начальника финансового управления от 24.06.2019 № 01-05-05-73. заключение (ответ) от 27.06.2019 № 01-15/83 на пояснения к Акту № 01-11/7 от 17.06.2019г.

*Перечень сокращений, использованных в тексте отчёта, приведён в Таблице 1.*

Таблица 1 - Перечень сокращений

|  |  |
| --- | --- |
| **Полное наименование** | **Сокращение** |
| Реестр расходных обязательств | РРО |
| «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ» | БК РФ |
| Приказ Министерства Финансов Оренбургской области от 12.05.2016 № 71 «Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств городских округов, муниципальных районов Оренбургской области и сводов реестров расходных обязательств поселений, входящих в состав муниципального района Оренбургской области» | Порядок представления РРО от 12.05.2016 |
| «Порядок составления и ведения реестра расходных обязательств муниципального образования город Новотроицк», утверждённый постановлением администрации муниципального образования город Новотроицк от 30.12.2011 № 2333-п «Об утверждении порядка составления и ведения реестра расходных обязательств муниципального образования город Новотроицк» | Порядок составления и ведения РРО от 30.12.2011 |
| Постановление администрации муниципального образования город Новотроицк от 31.05.2016 № 913-п «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Новотроицк от 30.12.2011 № 2333-п» | Постановление администрации МО г. Новотроицк от 31.05.2016 № 913-п |
| «Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Новотроицк», утверждённое решением городского Совета депутатов муниципального образования город Новотроицк от 21.12.2017 № 365 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Новотроицк» | Положение о бюджетном процессе от 21.12.2017 |
| «Положение о финансовом управлении администрации муниципального образования город Новотроицк», утверждённое решением городского Совета депутатов муниципального образования город Новотроицк от 29.03.2016 № 103 «Об утверждении положения «О финансовом управлении администрации муниципального образования город Новотроицк» | Положение о ФУ от 29.03.2016 |
| Решение городского Совета депутатов муниципального образования город Новотроицк от 31.05.2018 № 448 «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета муниципального образования город Новотроицк за 2017 год» | Решение городского Совета депутатов МО г. Новотроицк от 31.05.2018 № 448 |

**Контрольным мероприятием установлено:**

В соответствии со ст. 87 БК РФ органы местной власти обязаны вести РРО. Под РРО понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объёмов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включённых в реестр обязательств.

РРО муниципального образования ведётся в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

РРО муниципального образования представляется финансовым органом муниципального образования в финансовый орган субъекта Российской Федерации (далее - РФ) в порядке, установленном финансовым органом субъекта РФ.

Согласно муниципальных нормативных правовых актов, ведение РРО муниципального образования город Новотроицк (далее - МО г. Новотроицк) осуществляет ФУ (ст.6 Положения о бюджетном процессе от 12.12.2017, глава 3 Положение о ФУ от 29.03.2016, п.3 Порядка составления и ведения РРО от 30.12.2011).

Данные РРО используются при составлении проекта бюджета МО г. Новотроицк (далее - местный бюджет) на очередной финансовый год и плановый период (п.1 Порядка составления и ведения РРО от 30.12.2011).

Форма РРО МО г. Новотроицк утверждена Постановлением администрации МО г. Новотроицк от 31.05.2016 № 913-п.

ФУ в сфере реализации полномочий по ведению РРО МО г. Новотроицк осуществляет следующие функции (п.4 Порядка составления и ведения РРО от 30.12.2011):

* руководство по вопросам ведения РРО МО г. Новотроицк;
* проверку РРО субъектов бюджетного планирования (главных распорядителей средств местного бюджета), по результатам которой вправе дать указания по изменению расходных обязательств;
* сведение РРО субъектов бюджетного планирования в РРО МО г. Новотроицк;
* в случае необходимости запрашивает дополнительную информацию, относящуюся к вопросам ведения РРО МО г. Новотроицк;
* предоставляет РРО МО г. Новотроицк в министерство финансов Оренбургской области.

ФУ представляет РРО МО г. Новотроицк в министерство финансов Оренбургской области в срок не **позднее 5 мая текущего финансового года** по форме, установленной Министерством финансов РФ. РРО представляется в электронном виде с использованием автоматизированной системы сбора информации (п.1 Порядка представления РРО от 12.05.2016).

Каждый вновь принятый нормативный правовой акт РФ, Оренбургской области, МО г. Новотроицк, предусматривающий возникновение расходного обязательства МО г. Новотроицк, подлежит **обязательному** включению в РРО МО г. Новотроицк (п. 8 Порядка составления и ведения РРО от 30.12.2011).

Согласно Положения о ФУ от 29.03.2016, персональную ответственность за:

* несвоевременное и ненадлежащее исполнение функций, возложенных на ФУ несёт **начальник ФУ**;
* недостоверность отчётных данных, сведений и других материалов, подготавливаемых в ФУ, несут **работники ФУ**.

ФУ предоставлен «Реестр расходных обязательств муниципального образования город Новотроицк Оренбургской области на 2018-2022 годы», содержащий информацию об исполнении расходных обязательств за 2018 год (письмо заместителя главы МО г. Новотроицк - руководителя аппарата от 31.05.2019 № 01-01-09-1294).

В результате проверки РРО МО г. Новотроицк установлено следующее:

Форма предоставленного РРО соответствует форме, утверждённой Постановлением администрации МО г. Новотроицк от 31.05.2016 № 913-п.

РРО МО г. Новотроицк за 2018 год содержит 60 наименований полномочий. Итоговая сумма расходных обязательств за 2018 год составила: запланированных - **1 676 020,2 тыс.руб.,** фактически исполненных - **1 661 484,4 тыс. руб.**

Итоговая сумма расходных обязательств РРО (запланированных и фактически исполненных) соответствует данным отчёта об исполнении бюджета МО г. Новотроицк за 2018 год, утверждённого Решением городского Совета депутатов МО г. Новотроицк от 29.05.2019 № 602.

**Выявлены замечания в части полноты и правильности ведения РРО МО г. Новотроицк за 2018 год:**

1. В РРО указаны наименования и реквизиты нормативных правовых актов, **утративших силу до 2018 года**:
   1. Постановление администрации МО г. Новотроицк от 02.08.2013 № 1540-п «Об утверждении Положения о порядке образования и расходования средств резервного фонда администрации муниципального образования город Новотроицк» **отменено** Постановлениемадминистрации МО г. Новотроицк от 26.10.2017 № 1803-п «Об утверждении положения о порядке образования и расходования средств резервного фонда администрации муниципального образования город Новотроицк» (данное нарушение было выявлено при проверке РРО МО г. Новотроицк за 2017 год);
   2. Постановление администрации МО г. Новотроицк от 10.02.2011 № 173-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение убытков при осуществлении городских пассажирских перевозок транспортом общего пользования (трамваем)» **отменено** Постановлением администрации МО г. Новотроицк от 12.01.2012 № 15-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат в связи с осуществлением городских пассажирских перевозок транспортом общего пользования (трамваем)»;
   3. Постановление администрации МО г. Новотроицк от 30.06.2011 № 1068-п «Об утверждении положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений, муниципального автономного учреждения «Детский оздоровительный лагерь «Чайка» и управления образования администрации муниципального образования город Новотроицк» **отменено** Постановлением администрацииМО г. Новотроицк от 26.07.2016 № 1270-п «Об утверждении Примерного положения об оплате труда и показателей эффективности деятельности работников муниципальных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных управлению образования муниципального образования город Новотроицк»;
   4. Решение городского Совета депутатов МО г. Новотроицк от 31.07.2007 № 85 «О порядке управления и распоряжения объектами собственности муниципального образования город Новотроицк» **отменено** Решением городского Совета депутатов МО г. Новотроицк от 07.05.2014 № 540 «Об утверждении Порядка управления имуществом, находящимся в собственности муниципального образования город Новотроицк» (данное нарушение было выявлено при проверке РРО МО г. Новотроицк за 2017 год);
   5. Решение городского Совета депутатов МО г. Новотроицк от 24.02.2015 № 641 «О принятии Устава муниципального образования город Новотроицк» **отменено** Решением городского Совета депутатов МО г. Новотроицк от 31.03.2015 № 650 «О признании утратившим силу решения городского Совета депутатов от 24.02.2015 № 641 «О принятии Устава муниципального образования город Новотроицк».
2. В РРО указаны наименование и реквизиты нормативных правовых актов, **утративших силу в 2018 году**:
   1. Решение городского Совета депутатов МО г. Новотроицк от 27.07.2006 № 116 «О положении «Об отделе записи актов гражданского состояния администрации муниципального образования город Новотроицк» **отменено** Решением городского Совета депутатов от 31.05.18 № 450 «Об утверждении положения «Об отделе записи актов гражданского состояния администрации муниципального образования город Новотроицк.
   2. Решение городского Совета депутатов МО г. Новотроицк от 02.12.2011 № 181 «О положении «О создании условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству в границах муниципального образования город Новотроицк» **отменено** Решением городского Совета депутатов МО г. Новотроицк от 01.08.2018 № 476 «Об утверждении положения «О создании условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на территории муниципального образования город Новотроицк».
3. В РРО некорректно указаны номера статьи нормативных правовых актов:
   1. Закон Оренбургской области от 19.11.2001 № 364/340-II-ОЗ «О патронатном воспитании» - по двум полномочиям (4.04.02.0.036, 4.04.02.0.037) указана статья 2 «Понятия, применяемые в настоящем Законе». В соответствии с вышеуказанным законом, материальное обеспечение детей, передаваемых на патронатное воспитание, вознаграждение патронатному воспитателю установлено **статьями 8, 9** (данное нарушение было выявлено при проверке РРО МО г. Новотроицк за 2017 год).
   2. Закон Оренбургской области от 06.09.2013 №1698/506-V-ОЗ «Об образовании в Оренбургской области» - по двум полномочиям (4.04.02.0.036, 4.04.02.0.037) указана статья 8 «Принципы развития системы образования в Оренбургской области». В соответствии с вышеуказанным законом, меры материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям) указаны в **статье 12** (данное нарушение было выявлено при проверке РРО МО г. Новотроицк за 2017 год)**.**
   3. Закон Оренбургской области от 28.09.2010 № 3822/887-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения и в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами» - по полномочию 4.04.02.0.060 указан п.7 ст.4. В статье 4 « Срок, на который передаются государственные полномочия» отсутствует п.7. Финансовое обеспечение переданных государственных полномочий регламентировано **статьёй 7**.

По результатам проверки РРО МО г. Новотроицк, содержащего информацию об исполнении расходных обязательств за 2017 год, даны рекомендации:

* Финансовому отделу администрации МО г. Новотроицк учесть замечания Ревизионной комиссии МО г. Новотроицк и привести РРО МО г. Новотроицк в соответствие с требованиями п. 8 Порядка составления и ведения РРО.

Рекомендация выполнена не в полной мере, так как в РРО за 2018 год включены НПА, по которым замечания были выявлены при проверке РРО за 2017 год.

* При подготовке РРО МО г. Новотроицк для представления в министерство финансов Оренбургской области проводить инвентаризацию расходных обязательств.

В соответствии с Постановлением администрации МО г. Новотроицк от 19.03.2019 № 393-п «Об утверждении плана мероприятий по отмене с 01.01.2020 расходных обязательств, установленных муниципальным образованием город Новотроицк и не связанных с решением вопросов, отнесённых Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами Оренбургской области к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления» ФУ проведена инвентаризация расходных обязательств (в срок до 25.04.2019) с целью выявления расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесённых к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления (письмо заместителя главы муниципального образования город Новотроицк - начальника финансового управления от 03.04.2019 № 01-06-240).

Рекомендация выполнена.

**Выводы:**

1. РРО МО г. Новотроицк за 2018 год содержит 60 наименований полномочий.
2. Сумма расходных обязательств РРО МО г. Новотроицк за 2018 год составила: по плану - **1 676 020,2 тыс. руб.,** по факту - **1 661 484,4 тыс. руб.,** что соответствует данным отчёта об исполнении бюджета МО г. Новотроицк за 2018 год, утверждённого Решением городского Совета депутатов МО г. Новотроицк от 29.05.2019 № 602.
3. В **нарушение** п. 8 Порядка составления и ведения РРО имеются случаи указания нормативных правовых актов, которые утратили силу, и не включения вновь принятых нормативных правовых актов.
4. Одна из двух рекомендаций, выданных Ревизионной комиссией МО г.  Новотроицк по результатам проверки РРО МО г. Новотроицк за 2017 год, выполнена не в полном объёме.

Финансовым управлением МО г. Новотроицк на Акт проверки от 17.06.2019 № 01-11/7 были предоставлены пояснения от 24.06.2019 № 01-05-05-73 по замечаниям Ревизионной комиссии, в результате два замечания снято, разногласия урегулированы. Рекомендация Ревизионной комиссии на указание срока действия НПА будет выполнена при формировании РРО за 2019 год.

**Рекомендации:**

1. Финансовому отделу администрации МО г. Новотроицк учесть замечания Ревизионной комиссии МО г. Новотроицк и привести РРО МО г. Новотроицк в соответствие с требованиями п. 8 Порядка составления и ведения РРО от 30.12.2011г.

Председатель

Ревизионной комиссии О.В. Крат