

# Ревизионная комиссия муниципального образования город Новотроицк

## Оренбургской области

462359, Оренбургская область, г.Новотроицк, ул.Советская, д.80, телефон (3537) 67-21-13, факс (3537) 62-06-01

ОГРН 1115658039012 ИНН/КПП 5607044495/560701001

E-mail: [nt.revcom@gmail.com](mailto:nt.revcom@gmail.com)

**ОТЧЁТ №**

**о результатах**

**Проверки полноты и правильности ведения Реестра расходных обязательств в муниципальном образовании город Новотроицк за 2017 год**

г.Новотроицк «18» февраля 2019 года

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1. пп. 1.1 Плана работы Ревизионной комиссии муниципального образования город Новотроицк, утверждённого распоряжением председателя Ревизионной комиссии от 26.12.2018 № 21, направления на право проведения контрольного мероприятия от 11.01.2019 № 01-14/1, выданного председателем Ревизионной комиссии муниципального образования город Новотроицк инспектору Ревизионной комиссии муниципального образования город Новотроицк Герасименко Наталье Борисовне.

**Цель контрольного мероприятия:**

* соблюдение муниципальным образованием город Новотроицк требований ст. 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
* проверка полноты, правильности формирования и ведения Реестра расходных обязательств муниципального образования город Новотроицк

**Предмет контрольного мероприятия:**

* Реестр расходных обязательств муниципального образования город Новотроицк;
* нормативные правовые акты, документы и материалы об исполнении бюджета муниципального образования город Новотроицк за 2017 год.

**Объект контрольного мероприятия:** Реестр расходных обязательств в муниципальном образовании город Новотроицк за 2017 год

**Проверяемый период деятельности:** 2017 год.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 14 января 2019 года по 29 января 2019 года.

При подготовке отчёта использованы: Акт № 01-11/1 от 05.02.2019, письмо заместителя главы муниципального образования город Новотроицк - начальника финансового управления от 05.02.2019 № 01-06-110/1

*Перечень сокращений, использованных в тексте отчёта, приведён в Таблице 1.*

Таблица 1 - Перечень сокращений

|  |  |
| --- | --- |
| **Полное наименование** | **Сокращение** |
| Реестр расходных обязательств | РРО |
| «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ» | БК РФ |
| Приказ Министерства Финансов Оренбургской области от 12.05.2016 № 71 «Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств городских округов, муниципальных районов Оренбургской области и сводов реестров расходных обязательств поселений, входящих в состав муниципального района Оренбургской области» | Порядок представления РРО от 12.05.2016 |
| «Порядок составления и ведения реестра расходных обязательств муниципального образования город Новотроицк», утверждённый постановлением администрации муниципального образования город Новотроицк от 30.12.2011 № 2333-п «Об утверждении порядка составления и ведения реестра расходных обязательств муниципального образования город Новотроицк» | Порядок составления и ведения РРО от 30.12.2011 |
| Постановление администрации муниципального образования город Новотроицк от 31.05.2016 № 913-п «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Новотроицк от 30.12.2011 № 2333-п» | Постановление администрации МО г. Новотроицк от 31.05.2016 № 913-п |
| «Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Новотроицк», утверждённое решением городского Совета депутатов муниципального образования город Новотроицк от 21.12.2017 № 365 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Новотроицк» | Положение о бюджетном процессе от 21.12.2017 |
| «Положение о финансовом управлении администрации муниципального образования город Новотроицк», утверждённое решением городского Совета депутатов муниципального образования город Новотроицк от 29.03.2016 № 103 «Об утверждении положения «О финансовом управлении администрации муниципального образования город Новотроицк» | Положение о ФУ от 29.03.2016 |
| Решение городского Совета депутатов муниципального образования город Новотроицк от 31.05.2018 № 448 «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета муниципального образования город Новотроицк за 2017 год» | Решение городского Совета депутатов МО г. Новотроицк от 31.05.2018 № 448 |

**Результаты контрольного мероприятия:**

В соответствии со ст. 87 БК РФ органы местной власти обязаны вести РРО. Под РРО понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объёмов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включённых в реестр обязательств.

РРО муниципального образования ведётся в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

РРО муниципального образования представляется финансовым органом муниципального образования в финансовый орган субъекта Российской Федерации (далее - РФ) в порядке, установленном финансовым органом субъекта РФ.

Согласно муниципальных правовых актов (Положения о бюджетном процессе от 21.12.2017, Положения о ФУ от 29.03.2016, Порядка составления и ведения РРО от 30.12.2011) ведение РРО муниципального образования город Новотроицк (далее - МО г. Новотроицк) осуществляет финансовое управление администрации МО г. Новотроицк (далее - ФУ).

Данные РРО используются при составлении проекта бюджета МО г. Новотроицк на очередной финансовый год и плановый период.

Форма РРО МО г. Новотроицк утверждена постановление администрации МО г. Новотроицк от 31.05.2016 № 913-п.

ФУ в сфере реализации полномочий по ведению РРО МО г. Новотроицк осуществляет следующие функции (п.4 Порядка составления и ведения РРО от 30.12.2011):

* руководство по вопросам ведения РРО МО г. Новотроицк;
* проверку РРО субъектов бюджетного планирования (главных распорядителей средств местного бюджета), по результатам которой вправе дать указания по изменению расходных обязательств;
* сведение РРО субъектов бюджетного планирования в РРО МО г. Новотроицк;
* в случае необходимости запрашивает дополнительную информацию, относящуюся к вопросам ведения РРО МО г. Новотроицк;
* предоставляет РРО МО г. Новотроицк в министерство финансов Оренбургской области.

ФУ представляет РРО МО г. Новотроицк в министерство финансов Оренбургской области в срок не **позднее 5 мая текущего финансового года** по форме, установленной Министерством финансов РФ. РРО представляется в электронном виде с использованием автоматизированной системы сбора информации (п.1 Порядка представления РРО от 12.05.2016).

Каждый вновь принятый нормативный правовой акт РФ, Оренбургской области, МО г. Новотроицк, предусматривающий возникновение расходного обязательства МО г. Новотроицк, подлежит **обязательному** включению в РРО МО г. Новотроицк (п. 8 Порядка составления и ведения РРО от 30.12.2011).

Согласно Положения о ФУ, персональную ответственность за:

* несвоевременное и ненадлежащее исполнение функций, возложенных на ФУ несёт **начальник ФУ**;
* недостоверность отчётных данных, сведений и других материалов, подготавливаемых в ФУ, несут **работники ФУ**.

ФУ предоставлен реестр расходных обязательств МО г. Новотроицк на 2017-2021 годы, содержащий информацию об исполнении расходных обязательств за 2017 год (письмо главы МО г. Новотроицк от 15.01.2019 № 01-01-09-98).

В результате проверки РРО МО г. Новотроицк установлено следующее:

Форма предоставленного РРО соответствует форме, утверждённой постановлением администрации МО г. Новотроицк от 31.05.2016 № 913-п.

РРО МО г. Новотроицк за 2017 год содержит 56 наименований полномочий.

Итоговая сумма расходных обязательств РРО МО г. Новотроицк за 2017 год составила: запланированных - **1 620 844 тыс. руб.,** фактически исполненных - **1 574 303 тыс. руб.**

Итоговые суммы расходных обязательств РРО соответствует данным отчёта об исполнении бюджета МО г. Новотроицк за 2017 год, утверждённого решением городского Совета депутатов МО г. Новотроицк от 31.05.2018 № 448.

**Выявлены замечания в части полноты и правильности ведения РРО МО г. Новотроицк:**

1. В РРО указаны наименования и реквизиты нормативных правовых актов, **утративших силу до 2017 года**:
   1. Постановление Правительства Оренбургской области от 09.03.2010 №  120-п «О порядке предоставления субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов на выплату единовременного пособия при передаче ребёнка на воспитание в семью и их расходования» **отменено** постановлением Правительства Оренбургской области от 25.02.2016 № 130-п «О признании утратившими силу постановлений Правительства Оренбургской области от 09.03.2010 № 120-п, от 16.04.2014 № 228-п».
   2. Решение городского Совета депутатов МО г. Новотроицк от 31.07.2007 № 85 «О порядке управления и распоряжения объектами собственности муниципального образования город Новотроицк» **отменено** решением городского Совета депутатов МО г. Новотроицк от 07.05.2014 № 540 «Об утверждении Порядка управления имуществом, находящимся в собственности муниципального образования город Новотроицк».
   3. Решение городского Совета депутатов МО г. Новотроицк от 30.10.2007 № 128 «О порядке предоставления земельных участков в границах территории муниципального образования город Новотроицк» **отменено** решением городского Совета депутатов МО г. Новотроицк от 29.07.2016 № 145 «О порядке предоставления земельных участков на территории муниципального образования город Новотроицк».
   4. Решение городского Совета депутатов МО г. Новотроицк от 22.07.2008 № 93 «О выплате компенсации части родительской платы за содержание детей в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях муниципального образования город Новотроицк» **отменено** решением городского Совета депутатов МО г. Новотроицк от 01.06.2011 № 106 «О признании утратившими силу отдельных решений городского Совета депутатов».
   5. Постановление администрации МО г. Новотроицк от 26.02.2010 № 220-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение убытков при осуществлении городских пассажирских перевозок транспортом общего пользования (трамваем)» **отменено** постановлением администрации МО г. Новотроицк от 10.02.2011 № 173-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат в связи с осуществлением городских пассажирских перевозок транспортом общего пользования (трамваем)».
   6. Постановление главы МО г. Новотроицк от 26.12.2008 № 2341-п «Об утверждении положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации муниципального образования город Новотроицк» **отменено** постановлением администрации МО г. Новотроицк от 02.08.2013 № 1540-п «Об утверждении положения о порядке образования и расходования средств резервного фонда администрации муниципального образования город Новотроицк».
   7. Постановление администрации МО г. Новотроицк от 11.04.2013 № 740-п «Об утверждении реестра муниципальных услуг муниципального образования город Новотроицк и перечня муниципальных услуг, предоставляемых в МАУ «МФЦ г. Новотроицк» **отменено** постановлением администрации МО г. Новотроицк от 10.11.2015 № 2142-п «Об утверждении реестра муниципальных услуг муниципального образования город Новотроицк и перечня муниципальных услуг, предоставляемых в муниципальном автономном учреждении муниципального образования город Новотроицк «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».
2. В РРО указаны наименования и реквизиты нормативных правовых актов не в полном объёме ввиду **введения новых нормативных правовых актов в 2017 году:**
   1. Решение городского Совета депутатов МО г. Новотроицк от 28.10.2011 №  152 «Об утверждении положения «Об участии в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования город Новотроицк» **отменено** решением городского Совета депутатов МО г. Новотроицк от 01.11.2017 № 339 «Об утверждении Положения «Об участии органов местного самоуправления в профилактике терроризма и экстремизма, минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования город Новотроицк».
   2. Решение городского Совета депутатов МО г. Новотроицк от 27.07.2010 № 59 «Об утверждении Положения «Об установлении пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы органов местного самоуправления муниципального образования город Новотроицк Оренбургской области» **отменено** решением городского Совета депутатов МО г. Новотроицк от 27.04.2017 № 260 «Об утверждении Положения «Об установлении пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы органов местного самоуправления муниципального образования город Новотроицк Оренбургской области».
   3. Решение городского Совета депутатов МО г. Новотроицк от 30.11.2009 № 109 «О денежном содержании муниципальных служащих администрации муниципального образования город Новотроицк» **отменено** решением городского Совета депутатов МО г. Новотроицк от 02.06.2017 № 270 «Об утверждении Положения «Об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования город Новотроицк».
   4. Решение городского Совета депутатов МО г. Новотроицк от 26.06.2013 № 399 «Об утверждении Правил санитарного содержания территорий, организации уборки и обеспечения чистоты муниципального образования город Новотроицк» **отменено** решением городского Совета депутатов МО г. Новотроицк от 31.10.2017 № 345 «Об утверждении Правил благоустройства и санитарного содержания территории муниципального образования город Новотроицк».
   5. Постановление администрации МО г. Новотроицк от 02.08.2013 № 1540-п «Об утверждении положения о порядке образования и расходования средств резервного фонда администрации муниципального образования город Новотроицк» **отменено** постановлением администрации МО г. Новотроицк от 26.10.2017 № 1803-п «Об утверждении положения о порядке образования и расходования средств резервного фонда администрации муниципального образования город Новотроицк».
   6. Постановление администрации МО г. Новотроицк от 05.04.2011 № 524-п «О порядке предоставления субсидий на поддержку садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений (товариществ)» **отменено** постановлением администрации МО г. Новотроицк от 28.08.2017 № 1383-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий на поддержку садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений (товариществ)».
   7. Постановление Правительства Оренбургской области от 20.05.2013 № 380-п «О порядке предоставления из областного бюджета грантов муниципальным образованиям Оренбургской области в целях повышения их инвестиционной привлекательности» **отменено** постановлением Правительства Оренбургской области от 07.02.2017 № 73-п «О признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Оренбургской области».

***Ревизионная комиссия рекомендует:*** *дополнительно указать постановление Правительства Оренбургской области от 07.02.2017 № 73-п, или в графе «Дата вступления в силу и срок действия» скорректировать срок действия нормативного правового акта, утратившего силу.*

1. В РРО неверно указаны номера статей нормативных правовых актов:
   1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» - по трём полномочиям (4.05.01.0.000, 4.05.02.0.000, 4.05.03.0.000) указан «в целом», хотя, согласно **статьи 16** вышеуказанного закона, данным вопросам местного значения присвоен **пункт 1 подпункт 13**.
   2. Закон Оренбургской области от 19.11.2001 № 364/340-II-ОЗ «О патронатном воспитании» - по двум полномочиям (4.04.02.0.036, 4.04.02.0.037) указана статья 2 «Понятия, применяемые в настоящем Законе». В соответствии с вышеуказанным законом, материальное обеспечение детей, передаваемых на патронатное воспитание, вознаграждение патронатному воспитателю установлено **статьями 8, 9.**
   3. Закон Оренбургской области от 06.09.2013 №1698/506-V-ОЗ «Об образовании в Оренбургской области» - по двум полномочиям (4.04.02.0.036, 4.04.02.0.037) указана статья 8 «Принципы развития системы образования в Оренбургской области». В соответствии с вышеуказанным законом, меры материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям) указаны в **статье 12.**
2. Указан нормативный правовой акт, не относящийся к расходному обязательству:

* Расходное обязательство по функционированию контрольного органа муниципального образования **без учёта вопросов оплаты труда работников** (код 113101004) (полномочие: 4.02.00.0.001 - материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления **без учёта вопросов оплаты труда работников** органов местного самоуправления; главный распорядитель средств местного бюджета: 113 **-** Ревизионная комиссия МО г. Новотроицк) указан нормативный правовой акт «Решение городского Совета депутатов МО г. Новотроицк от 02.06.2017 № 270 «**Об оплате труда лиц**, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования город Новотроицк».

**Выводы:**

1. РРО МО г. Новотроицк за 2017 год содержит 56 наименований полномочий.
2. Сумма расходных обязательств РРО МО г. Новотроицк за 2017 год составила: по плану - **1 620 844 тыс. руб.,** по факту - **1 574 303 тыс. руб.,** что соответствует данным отчёта об исполнении бюджета МО г. Новотроицк за 2017 год, утверждённого решением городского Совета депутатов МО г. Новотроицк от 31.05.2018 № 448.
3. Анализ информации показал, что предоставленный РРО МО г. Новотроицк в целом соответствует требованиям нормативных правовых актов, регламентирующих его ведение.
4. В нарушение п. 8 Порядка составления и ведения РРО от 30.12.2011 имеются случаи указания нормативных правовых актов, которые утратили силу, и включения нормативных правовых актов не в полном объёме.
5. Кроме того выявлены факты некорректного указания статей нормативных правовых актов и указания нормативного правового акта, не относящегося к расходному обязательству.

**Рекомендации:**

1. Финансовому отделу администрации МО г. Новотроицк учесть замечания Ревизионной комиссии МО г. Новотроицк и привести РРО МО г. Новотроицк в соответствие с требованиями п. 8 Порядка составления и ведения РРО от 30.12.2011.
2. При подготовке РРО МО г. Новотроицк для представления в министерство финансов Оренбургской области проводить инвентаризацию расходных обязательств.

**Председатель**

**Ревизионной комиссии**

**МО г. Новотроицк О.В. Крат**